

泉州市泉港区人民政府文件

泉港政综〔2021〕70号

泉州市泉港区人民政府关于印发泉港区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

石化工业园区管委会，各镇人民政府、山腰街道办事处，区直各单位，省市直驻泉港各单位，区属各国国有企业：

《泉港区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区四届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

泉州市泉港区人民政府

2021年6月22日

（此件主动公开）

泉港区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月28日区四届人大五次会议批准)

目 录

前 言.....	5
第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	6
第一节 主要成效.....	6
第二节 优势机遇.....	9
第三节 问题挑战.....	11
第四节 二〇三五年远景目标.....	12
第二章 全方位推动高质量发展超越.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展目标.....	16
第三章 构筑创新驱动新引擎.....	19
第一节 全面提升科技创新能力.....	19
第二节 切实增加科技创新投入.....	21
第三节 优化创新创业创造生态.....	22
第四章 增强产业核心竞争力.....	24
第一节 推进石化板块“四链一体”高端发展.....	25
第二节 培育壮大特色潜力产业和战略性新兴产业.....	27
第三节 加快发展现代服务业.....	29
第五章 积极服务并深度融入新发展格局.....	32
第一节 打造国内大循环的重要节点.....	33
第二节 全面促进消费.....	34
第三节 积极扩大有效投资.....	36
第六章 建设国家产城融合示范区.....	38
第一节 做大做强中心城区.....	39
第二节 做靓做精城市配套.....	40
第三节 做优做美特色小镇.....	42
第七章 高质量推进乡村振兴.....	43
第一节 提升乡村产业质量效益.....	44
第二节 持续推进美丽乡村建设.....	46
第三节 全面实施乡村振兴战略.....	47
第八章 深化改革激发新发展活力.....	48
第一节 深化“放管服”改革优化营商环境.....	49
第二节 激发各类市场主体活力.....	50

第九章	推进高水平对外开放	51
第一节	高质量构建开放平台.....	52
第二节	促进高水平利用外资和对外贸易.....	52
第十章	开创对台融合新局面	54
第一节	提升产业协作水平.....	54
第二节	提升惠台利民成效.....	56
第三节	提升文化交流融合.....	57
第十一章	增强人民群众获得感	58
第一节	全方位促进居民增收.....	58
第二节	推动实现更高质量就业.....	60
第三节	推进教育高质量发展.....	62
第四节	推进健康泉港建设.....	64
第五节	完善社会保障体系.....	67
第六节	加强和创新社会治理.....	69
第十二章	提升海丝文化软实力	71
第一节	提高社会文明程度.....	71
第二节	构建公共文化服务体系.....	72
第三节	建立健全全域文化旅游发展体系.....	74
第十三章	建设美丽宜居新港城	76
第一节	强化生态保护和修复.....	76
第二节	持续开展“碧水、蓝天、净土”保卫战.....	78
第三节	推进绿色循环低碳发展.....	79
第十四章	建设高水平平安泉港	81
第一节	完善国家安全工作体系.....	82
第二节	保障人民生命安全.....	83
第三节	维护社会稳定和安全.....	84
第十五章	强化规划实施保障	86
第一节	坚持党对一切工作的领导.....	86
第二节	推进社会主义政治建设.....	87
第三节	健全监督体系.....	88
第四节	建立统一协调的规划体系.....	89
第五节	健全规划实施监测评估体系.....	90

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区全方位推动高质量发展超越、建设新时代美好泉港的关键五年。制订好《泉港区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对于推动泉港继续担当全方位高质量发展超越排头兵，凝聚各方面力量，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，具有十分重要的意义。

《纲要》根据《中共泉港区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要谋划到二〇三五年基本实现社会主义现代化和高质量发展超越的远景目标，重点阐明未来五年经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十三五”期间，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全区人民遵循和践行习近平总书记“做足石化产业文章，大力发展港口经济”的嘱托，砥砺前行，开拓创新，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，实现经济持续健康发展和社会大局稳定，顺利完成全面建成小康社会目标和超越发展各项目标，为“十四五”发展和全面推进社会主义现代化建设奠定了良好基础。

第一节 主要成效

一、着力提升区域经济总量，推动提级进位、跨越前行。坚持把项目建设作为主抓手，五年累计征地 1.05 万亩、搬迁房屋 591.9 万平方米，建成投产重点项目 226 个、总投资 410 亿元。在项目的带动下，区域经济节节攀升，2015~2019 年泉港 GDP 连续突破 300、400、500、600、700 亿元大关，人均 GDP 居福建省第 3 位、泉州市第 1 位。泉港位列全国工业百强区，石化园区连续八年蝉联全国化工园区 20 强。

二、着力培育“135”产业体系，推动产业提速、集聚发展。石化产业链、价值链、科技链、循环链不断延长壮大，石油化工产值突破千亿元，成为省内公用配套最完善、物流条件最优越、产业生态最成熟的石化基地，循环化改造示范试点工作走在全国

前列。完成粮油食品加工区、新材料高新区总体规划编制，食品饮料、新材料产值均超百亿。港口物流业持续推进，泉港关区与“一带一路”25个国家的进出口额约占全省1/4，现代服务业、房地产业、文体旅游业、特色现代农业、新兴产业等比重持续上升。

三、着力扩体量、提品质、聚人气，推动城市扩容、颜值更靓。突出“港城、石化、滨海”特色，城市发展从分散向聚合转变，市政配套从短板向精致提升，生态建设从达标向创优迈进，建成区面积扩大到20平方公里，城镇化率55%，森林覆盖率41.41%，7个镇（街）全部获评国家级生态镇，获批成为全国首批58个产城融合示范区之一。全力推进全国最大卫生安全控制区安征迁项目，已进入扫尾攻坚阶段，长期存在的厂村混杂问题正在解决。

四、着力深化重点领域改革，推动创新引领、活力激发。“两院四中心”全面投用，引进中国福建化学工程科学与技术创新实验室，连续两年上榜全国科技创新百强区；创新房票安置、政务服务24小时“不打烊”、农村集体产权改革、“505微心愿”、“救急难”、“321+X”医共体、义务教育教师队伍“区管校聘”、河（库）长制、信访举报失实澄清等特色做法，营商环境指数绩效考评全市第二。

五、着力人民福祉和社会事业，推动民生共建、发展共享。高质量打赢脱贫攻坚战，提前两年实现贫困人口全部脱贫、贫困村全部脱帽。财政向民生领域倾斜，民生补短板“四心”工程和“XIN”行动滚动推进，社会各项事业全面统筹发展，荣获全国

首批义务教育发展均衡区、科普示范区、青少年普法教育示范区、法治先进区、长寿之乡、海港文化之乡、北管音乐文化之乡、水密隔舱福船文化之乡、海盐文化之乡、福建森林县城、平安区、双拥模范城“五连冠”、团结进步示范区、文明城区等一系列荣誉称号。疫情防控成效显著，成为福建沿海经济较发达县（市、区）中少有的“无疫情区”。开展吉祥泉港创建，社会安定有序、团结和谐、充满活力。

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要目标完成情况

分类	序号	指标名称	2020 年目标	五年 年增长 (%)	“十三五” 完成情况	
					2020 年总量	年均增长 (%)
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	510	9	734.44	7.3
	2	人均地区生产总值（万元）	15	8.5	21.28	6
	3	全社会固定资产投资（亿元）	五年累计 1340	10	--	9
	4	三次产业结构	3:75:22		1.5: 80.0: 18.6	
	5	公共财政总收入（亿元）	160	6	89.4	-5.8
	6	一般公共预算收入（亿元）	33	9	25.58	3.4
	7	社会消费品零售总额（亿元）	114	10	147.28	6.6
	8	外贸自营出口值（万美元）	11000	6	11000	6
	9	实际利用外资（亿美元）	五年累计 4	3	五年累计 3.75	-0.06
	10	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	1.45		1.22	
	11	每万人发明专利拥有量（件）	4		11.37	
城市 建设	12	中心城区建成面积（平方公里）	20		20	
	13	中心城区人口数（万人）	20		20	
	14	城镇化率（%）	60		55	
	15	湄洲湾南岸港口货物吞吐量(万吨)	7000		5125	
		其中：肖厝港区港口货物吞吐量(万吨)	2800		1938.39	

分类	序号	指标名称	2020 年目标	五年 年增长 (%)	“十三五” 完成情况	
					2020 年总量	年均增长 (%)
民生福祉	16	居民人均可支配收入 (万元)	2.92	7	3.02	7.6
	17	恩格尔系数 (%)	35		34.8	
	18	城镇调查失业率 (%)	< 6		1.61	
	19	贫困发生率 (%)	0.2		2019 年已全部消除	
民生福祉	20	每万人口接受高等教育人数	750		750	
	21	每千人口医疗机构床位数 (张) (常住)	4		4.7	
	22	每千人口执业 (助理) 医生数 (人) (常住)	1.6		1.8	
	23	每千名老年人拥有养老床位数 (张)	38		39.3	
生态文明	24	森林覆盖率 (%)	41.41		41.41	
	25	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	“十三五” 累计下降 17%		下降 30.72%	
	26	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	“十三五” 累计下降 18.5%		下降 18.5%	
	27	城市空气颗粒物 (PM2.5) 降低 (%)	2020 年度小于等于 26 $\mu\text{g}/\text{m}^3$		PM2.5 指标年均浓度为 17 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, 达到目标要求。	
	28	二氧化硫 (%)	“十三五” 累计减排 6.57%		五年累计减排 16.57%	
	29	化学需氧量 (%)	“十三五” 累计减排 5.05%		五年累计减排 25.89%	
	30	氮氧化物 (%)	“十三五” 累计减排 8.98%		五年累计减排 28.39%	
	31	氨氮 (%)	“十三五” 累计减排 3.11%		五年累计减排 13.76%	

第二节 优势机遇

一、新时代平稳向好的发展环境机遇。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。随着“一带一路”战略深入推进，特别是在防控

新冠肺炎疫情过程中，以人工智能、大数据、云计算、数字经济、共享经济等新技术、新产业加速发展，绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，我国仍处于大有可为的战略机遇期。“十四五”期间，我区要紧跟发展步伐，抓住新机遇，适应新要求，融入新格局，推进现代科技与产业经济、政府治理、民生服务深度融合，加速培育新业态、新模式、新动能、新服务、新治理。

二、全方位高质量超越的创新动力机遇。从省市看，我省、我市正全方位推动高质量发展超越，处在工业化提升期、数字化融合期、城市化转型期、市场化深化期、基本公共服务均等化提质期，发展基础更加扎实，发展动力加快转换，发展空间不断优化。我区要增强紧迫感和责任感，勇于担当作为，全方位推动高质量发展超越，奋力谱写新时代美好泉港建设新篇章。

三、石化产业布局发展的战略窗口机遇。石化产业已成为福建省三大主导产业之一。福建省委提出要畅通石化产业循环，全力通堵点、强链条、优管理，在危机中育新机、于变局中开新局，推动石化产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，不断做优做大做强，提升产业发展水平和竞争力。泉州市委也提出要推进石油化工等传统千亿集群改造提升，加速产城融合，建设石化城、能源港。泉港石化工业园区作为湄洲湾石化基地先导区、中国石油化工园区、国家循环经济示范试点园区和福建省十大新增长区域，正处于石化产业发展的战略窗口期。要对接省、市产业布局，探索走出高端化、差异化、绿色化、一体化的发展新路。

四、安控区大征迁带动的产城融合机遇。随着泉港石化安全控制区建设的扫尾清零，需要疏解 5 万多农村人口进城，这是泉港“十四五”发展需要考虑的一个重大战略问题。5 万多农村人口进城，给做大做强中心城区，加快发展空间和潜力大、吸纳就业能力强的建筑业、生产性服务业和生活性服务业提供了动力，创造了需求条件。要围绕“大征迁”发展“大商圈”，加快产业配套、基础配套、公共配套，引导建筑业、第三产业和城市经济发展，推动形成优势互补高质量发展的区域经济格局。

第三节 问题挑战

当今世界正面临百年未有之大变局，全球新冠肺炎疫情大流行和全球经济衰退形势依然严峻，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，发展的不稳定不确定因素增多。目前我区发展中仍存在不少制约因素和突出问题。主要是：财政收支矛盾加大，安控区建设资金缺口巨大，财政“两难”局面将持续存在；公共服务供给滞后，大量人口向城区转移，人口老龄化压力较大，亟需更多公共设施配套、优质资源供给；要素瓶颈制约明显，当前环境容量受限、用林用海用地政策全面收紧，产业转型、超越发展面临要素保障的挑战；创新能力还不强，高新技术企业、研发平台和人才储备不足，数字赋能支撑能力有待提升；环保安全短板仍然不少，社会治理亟待加强等等。

面对新机遇新挑战，全区各级党组织和广大党员、干部要胸怀“两个大局”，以辩证思维认识和把握国内外大势，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识国际形势错综复杂带来的新矛盾新挑战，深刻认识全方位推动高质量发展超越的新使命新责任，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育新机、于变局中开新局，积极服务并深度融入新发展格局，催生新发展动能，激发新发展活力，打造对外开放新优势，拓展社会发展新局面，不断在新发展阶段取得更大成绩。

第四节 二〇三五年远景目标

一、国际绿色石化城。以建设具有国际竞争力的绿色石化产业基地和海峡西岸石化产业先导区为目标，加大科技创新和结构调整力度，加快关键环节的强链延链补链，做大油头、拉长化尾，推动石化产业向高端化、特色化、差异化、一体化方向发展，形成集产业链、价值链、科技链、循环链“四链一体”的“石化产业经济圈”，使泉港石化产业在经济总量、工艺技术、创新能力、产品结构、市场占有率、综合竞争力等方面达到国内一流水平，进入世界先进行列。

二、产城融合标杆城。绿色石化港城展现高颜值、高品质、新形象，建成区域高端要素集聚地，建成传承海丝文化的闽南新城，建成彰显蓝绿交织、人文荟萃的魅力港区。探索以产兴城、以城促产新模式，促进产业城市人口深度融合，做精生产空间、

做靓生活空间、做绿生态空间，为全国新型工业化和新型城镇化建设探索路径和提供示范。

三、海丝门户枢纽城。根据泉州计划到二〇三五年建成世界海丝名城，再现“宋元中国的世界海洋商贸中心”的繁荣景象的愿景，我区将以建设 21 世纪海上丝绸之路先行区和重要战略支点为统领，构建全方位高水平开放新格局，在推动海丝石化产业交流协作、中华海洋文明传承创新、参与“一带一路”建设上先行示范，全面形成高水平开放经济体系，成为泉州世界海丝名城建设的重要枢纽。

四、乡韵文脉长寿城。持续打响泉港全国长寿之乡、海港文化之乡、北管音乐文化之乡、水密隔舱福船文化之乡、海盐文化之乡等特色文化品牌，全方位提升 13 个国家森林乡村、美丽休闲乡村、历史文化名村、少数民族特色村寨、传统村落名录、全国文明村的示范带动效应，高水平开展乡村文旅综合营销和品牌塑造，系统展现泉港乡村文旅独特魅力。

五、民生善治幸福城。坚持以人民为中心的思想，持续加大对民生的投入，把满足人民对美好生活的需要作为城市治理的出发点和落脚点，基本实现区域治理现代化，建成法治泉港、法治政府、法治社会，建成教育强区、健康泉港，居民收入达到高收入经济体水平，基本公共服务实现均等化，平安泉港建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 全方位推动高质量发展超越

“十四五”时期是我区全方位推动高质量发展超越的关键五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，明确发展的指导思想、基本要求和发展目标，对于实现“十四五”规划至关重要。

第一节 指导思想

“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极服务并深度融入新发展格局，坚定不移推进“创新立区、主业强区、港口兴区、生态美区、和谐安区”新发展战略，努力做好科技创新、石化产业、海洋经济、产城融合、共建共享等五篇文章，全力打造国际绿色石化城、产城融合标杆城、海丝门户枢纽城、乡韵文脉长寿城、民生善治幸福城，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的泉港篇章。

第二节 基本原则

一、**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、服务和深度融入新发展格局、全方位推进高质量发展超越的能力和水平，为建设新时代美好泉港提供根本保证。

二、**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三、**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

四、**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

五、**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个市场，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、

强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效率、安全相统一。

第三节 发展目标

综合考虑我区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——**经济实力实现新跃升**。坚持新发展理念，在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，增长潜力、内需潜力充分发挥，经济总量持续保持全市第一方阵并争先进位，地区生产总值突破千亿大关。石化产业延链补链强链，产业高端化水平明显提高，产业集群竞争力走在国内石化基地前列，科技进步贡献率明显提升，现代化经济体系建设取得重要进展。

——**产城融合展现新气象**。融入泉州“一湾两翼三带”空间格局，“沿湾向海”中心城区聚核成型，中心城区的综合承载力、核心竞争力、辐射带动力明显提升。完成石化安控区建设、氯碱片区搬迁，彻底解决“厂村混杂”问题。新型城镇化和乡村振兴协同推进，城乡区域发展协调性明显增强，高品质城市风貌基本形成。

——**改革开放迈出新步伐**。社会主义市场经济体制更加完善，重要领域和关键环节改革取得新突破，一些领域先行先试、总结

提升、打造泉港样板。扩大石化、粮油板块利用外资和国际协作，在对外开放中形成更具创新力、更高附加值、更强竞争力的产业链。海丝核心区建设取得新成效，对台经贸合作、人文往来更加密切，先行示范作用进一步凸显，台胞台企登陆第一家园建设迈出新步伐。

——**精神文明树立新风尚。**讲好泉港故事、涵养泉港精神，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。海丝文化、妈祖文化等优秀传统文化深度挖掘，城市文化辨识度明显提升。公共文化服务体系更加健全，文化产业比重持续提升，人民精神文化生活日益丰富，泉港文化软实力、对外影响力进一步增强。

——**生态环境塑造新颜值。**坚持绿色发展、循环发展、生态发展，石化园区绿色产业基地和标准化建设取得明显成效，产业发展与生态环境友好和谐。绿色发展导向全面树立，生态连绵带建设联线成面，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，生态环境质量巩固提升，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉达到新水平。**确保新增财力75%以上用于社会民生事业，教育、医疗、住房、养老、城乡基础设施等领域短板明显改善，基本公共服务均等化水平稳步提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫成果巩固拓展。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大。

——治理效能得到新提升。泉港“全国法治先进区”示范效应更加彰显，行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升。

“强基促稳”等制度创新实践深化拓展，社会治理水平特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标表

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	734.44	1000	6	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	21.28	28	5.7	预期性
	3	一般公共预算总收入	亿元	89.4	130	8	预期性
	4	一般公共预算收入	亿元	25.58	34	6	预期性
	5	固定资产投资	%	-16.6	--	7	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	147.28	205	6.5	预期性
	7	服务业增加值	亿元	136.41	194	7	预期性
	8	城镇化率	%	55	60	1	预期性
创新驱动	9	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	6.5	--	3	预期性
	10	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.22	1.5	--	预期性
	11	R&D 经费投入增长	%	39	17	18	预期性
	12	每万人口专利拥有量	件	11.37	14	--	预期性
民生福祉	13	居民人均可支配收入	万元	3.02	4.2	7	预期性
	14	新增劳动力平均受教育年限	年	14.2	14.5	0.42	约束性
	15	城镇登记失业率	%	2	1.9%以内	--	预期性
	16	基本养老保险参保率	%	97.5	98	--	预期性
	17	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.8	2.2	4	预期性
	18	每千人口医疗机构床位数	张	4.7	5.8	1.8	预期性
生态文明	19	森林覆盖率	%	41.41	41.41	持平	约束性
	20	单位 GDP 能源消耗降低	%	30.72	完成市下达任务		约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	18.5	完成市下达任务		约束性
	22	空气质量优良天数比率	%	98.91	完成市下达任务		约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ水体比例	%	90	完成市下达任务		约束性

第三章 构筑创新驱动新引擎

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，融入泉州国家创新型城市、福厦泉国家自主创新示范区建设，着力增强自主创新能力，强化高新技术推广应用，建立健全更加完善的创新服务体系，更加凸显科技创新的引擎作用，引领经济社会高质量发展。

“十四五”预期目标：产业创新能力显著提高，高新技术产业量质并增，科技创新平台建设取得重大进展，创新引领作用持续显现，到 2025 年，R&D 经费支出占 GDP 比重达 1.5%，R&D 经费投入年均增速保持 18% 以上，培育新增高新技术企业 10 家以上，技术合同成交金额五年累计 8000 万元以上，全民科学素质达到全市平均水平以上。

2035 年发展愿景：到 2035 年，建成辐射全省的石化科技服务高地，形成完善的支撑高质量发展超越科创体系，科技创新活力充分迸发，R&D 经费投入年均增速保持 13% 以上，R&D 经费投入强度居全省各县市区前列，培育新增高新技术企业突破 30 家，全民科学素质进入全市先进行列。

第一节 全面提升科技创新能力

一、强化科技创新载体建设。围绕建好建强“中国福建化学工程科学与技术创新实验室”“两院四中心”“福建省环境友好高分子材料创新中心”“电子精细化学新材料工程技术中心”等科

研平台，持续加大投建力度和人才培养与引进力度，推动科研平台提质增效。聚焦国家、省、市当前和未来发展的战略需求，围绕先进催化、合成材料、精细化学品、环保与安全等领域开展重大前沿基础研究和关键技术攻关，加大产业化中试项目和科技成果转化项目扶持力度，激发科研院所创新活力，不断强化创新服务供给能力，构建健康稳定的自主创新体系，引领和支撑泉港石油化工产业高质量发展。

专栏 3：中国福建化学工程科学与技术创新实验室

作为福建省 2019 年首批建设的 4 家省创新实验室之一，中国福建化学工程科学与技术创新实验室落户泉州市泉港区石化科教园区。中国福建化学工程科学与技术创新实验室将立足福建和泉州，面向全国、放眼世界，瞄准福建省和泉州市作为国家石化产业重要基地，引领和支撑石化产业高质量发展。

中国福建化学工程科学与技术创新实验室采取“校地+央企”创新性建设模式，在省政府支持下，由泉州市政府牵头，以福州大学和中化泉州石化有限公司（以下简称中化泉州）为依托单位，联合实验室所在地县（区）政府、国内化学化工领域具有科研、人才优势的高校、科研机构、行业龙头企业共建。规划五年内建成催化科学与技术、合成材料、精细化学品、环保与安全技术、过程与产品工程 5 个创新中心，构建面向化工产业链，从前沿基础研究到重大关键技术开发再到成果转移转化的完整创新链，打造软硬件水平国际一流的研发基地，引领石化行业创新发展和战略性新兴产业的兴起。

中国福建化学工程科学与技术创新实验室一期选址泉港区石油化工科教园区，依托福州大学建设，建筑面积 137140 m²，其中科研实验室面积 57079 m²，项目计划投入 22 亿元。

二、打造高新产业发展高地。以高新园区为主体，以新材料为支柱，打造发展根基牢固、品牌优势突出、集群效应明显的新材料产业基地，辐射汽车和轨道交通、新能源、节能环保、大健康四大产业，构建科技成果孵化、培训教育、物联网和云服务数据信息、金融服务等四大公共服务平台。规划建设高端电子化工园

区，加快湿电子化学产业发展。加快推进科技成果研发、转化和产业化，提升泉港自主创新能力，完善高新技术产业发展的基础条件和支撑体系，将泉港新材料高新技术产业园区建设成福建省一流的高端特色高新区。

三、加快科技成果转化。加快建设泉港石化科技众创园，充分发挥泉港高新技术孵化基地作用，打造产品技术创新研发基地、产品工程转化技术中心和规模化产业基地，为科研成果转化提供中试、产业化等全方位服务。鼓励支持科技型企业联合上下游企业和高校、科研院所等组建研发中心、创新联盟或中试孵化基地等，共同开展研究开发和成果应用推广。积极引进和发展技术转移机构和职业经理人，推进科技成果加快转化。

第二节 切实增加科技创新投入

一、加大财税政策支持力度。健全财政性科技经费稳定增长机制，发挥财政性科技经费的撬动作用。“十四五”期间，全区R&D投入增速保持高于全市平均水平，年均增长20%以上。兑现落实各级减税降费、研发投入补助、研发经费加计扣除等利好政策，引导企业加大研发投入。推进以高技术企业成长为导向的全生命周期激励制度改革，探索建立企业研发投入风险补偿机制。完善支持创新和中小企业的政府采购政策。

二、增加企业科技创新投入。确立企业在科技创新中的主体地位，积极引导企业抓好技术创新和管理创新，以项目带动促进科

技创新，加大研发投入，积极参与、承担国家和省市重大科技计划；立足我区石化、制造业等传统产业优势，主动对接省市配套政策措施，以实施“智能+”“互联网+”“新材料+”等工程为主要抓手，围绕新材料、物联网、生态环保、医疗卫生、消防安全等领域，实施一批重大科技攻关专项，推进科技赋能传统产业。建立健全科技型企业培育库，实施高新技术企业培育工程，引导企业加大科技投入，重点打造一批科技小巨人、“专精特新”、“单项冠军”等创新型领军企业。

三、创新科技金融服务。探索科技金融新模式，建立完善知识产权评估和风险控制体系，鼓励金融机构探索开展知识产权质押融资，引导银行业金融机构积极发展科技信用贷款、科技保险、专利权质押融资、科技担保、科技租赁等金融创新，鼓励社会资本联合设立研发基金、创新创业风险投资基金等，加快形成符合科技创新产业化和现代金融发展规律的科技投融资体系，进一步推动全区科技创新和技术提升。

第三节 优化创新创业创造生态

一、强化科技成果转化的激励分配机制。继续实施“三权”下放，即财政资金支持形成的科研成果使用权、处置权、收益权下放给项目承担单位，成果转化所得全部留归单位，不上缴国库，提高职务发明转让收益用于奖励重要贡献人员和团队的比例。设立对科研人员股权、期权奖励办法。进一步完善股权分享机制，

明确科研人员分享职务发明成果产权，调动科研人员积极性、主动性和创造性。

二、加强知识产权保护。推动建立知识产权快速协同保护机制，支持产业园区、产业龙头企业建立知识产权运营保护中心。加强知识产权公共服务体系建设，完善知识产权纠纷多元解决机制，为企业知识产权申请、审批、维权等提供更便捷的公共服务。支持引入知识产权鉴定机构，为企业的知识产权鉴定和维权提供更为完善的配套服务。

三、加强科技服务机构建设。加大政策支持力度，鼓励科技人员积极创办科技服务机构，加快建设科技服务人才资源供需对接平台，支持科技服务新模式新业态发展。积极创造条件，改造或建设一批资源集聚、服务专业、特色鲜明的众创空间、孵化器，吸引和支持国内外人才到区内创新创业，逐步打造“众创空间—科技孵化器—产业园区”全链条孵化体系。广泛开展科学普及活动，提高全民科学素质。

四、加快创新人才汇聚。深入实施人才“港湾计划”，围绕“引得进、留得住、过得好”，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，增强人才政策的针对性和吸引力。按照福厦泉自主创新示范区建设要求，充实完善全区科技人才库，建立完善“领军人才+创新团队+创新项目”的引才模式，发挥中国福建化学工程科学与技术创新实验室、福州大学石油化工学院、福建师范大学泉港石化研究院等引才聚才效应，引进产业紧缺高

层次人才，积极参与、承担国家和省市重大科技计划，创建石化产业人才聚集区。

专栏 4：高新技术园区创新平台发展重点

科技成果孵化平台：整合提升“两院四中心”，加快中国福建化学工程科学与技术创新实验室、石化科技众创园等项目建设，打造集科技创新、产学研结合的技术创新体系，加快研发创新服务平台建设。力争在园区创设四到六个国家级或省级工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、企业技术中心等。

教育培训基地：加快推进中国福建化学工程科学与技术创新实验室、泉港区石化科技众创园等建设项目，依托福建师范大学泉港石化研究院、福州大学石油化工学院等高新区内高校、职业学校和科研院所建立教育培训基地，构建以人才培养、质量检验检测为一体的科技服务高地。

物联网和云服务数据信息平台：通过应用云计算、物联网等新技术，建立一个面向高新区、集建设与运营、管理和服务、信息化和数字化三位一体的智慧云服务平台，帮助高新区规范信息化建设和管理，为高新区入驻企业营造一个便捷、质优、价廉的信息化应用环境，促进产业集群信息化发展，打造一条高新区智慧化产业价值链。

第四章 增强产业核心竞争力

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强区，抢抓新一轮科技革命重大机遇，着眼全球产业分工协作和产业链重构，强化招商引资，实施项目带动，进一步强链延链补链，推进产业基础高级化、产业链现代化，推动石化、粮油、新材料“三大板块”成形成势，提高经济质量效益和核心竞争力。

“十四五”预期目标：到 2025 年，我区地区生产总值超 1000 亿元（年均增长 6.0%），三次产业结构为 1.5:76.5:22，工业总产值 2850 亿（年均增长 7.5%）。石化产业链建设成效显著，产业高端化水平明显提高，综合实力在国内石化基地排名进入前十位，石油化

工产值超 2000 亿元（年均增长 10.0%）；食品饮料和新材料等特色潜力产业实力进一步增强，战略性新兴产业和现代服务业扩容增效取得实质性进展。

2035 年发展愿景：到 2035 年，我区地区生产总值达到 1700 亿元（年均增长 6.0%），三次产业结构为 1.2:68.8:30，工业总产值 6000 亿（年均增长 7.5%），第三产业增加值占 GDP 比重超 30%，实现产业基础高级化、产业链现代化，产业竞争力处于国内领先水平，成为高端要素、高端产业、高端人才集聚的高地，建成国家绿色石化产业基地、福建石化强省的排头兵、泉州石化集群的领头雁。

第一节 推进石化板块“四链一体”高端发展

一、以“产业链”为抓手，加速石化产业扩能提级。在现有产业链基础上，进一步强链补链延链。加快推进 120 万吨/年乙烯及下游装置、100 万吨/年丙烷脱氢及 90 万吨/年聚丙烯项目、丙烯新材料项目、天原化工聚苯乙烯项目等重点项目建设，加快形成聚乙烯、聚苯乙烯、丙烯、C4 等七条具有技术和成本优势、在国内外市场具有竞争力的石化产业链。以台湾国乔石化丙烷脱氢项目落地动建为契机，深化与台湾石化产业的对接，引进一批领军企业，发展与台湾石化互补或关联的化工产业链。侧重引进辐射带动作用大、产品附加值高、工艺水平先进的石化项目，培育发展化工新材料、石化装备制造及质量检测等关联产业，通过石化产业链现代化建设，形成上下游关联密切、门类完整的产业

体系，持续推进石化产业高质量发展。顺应我国“十四五”大力发展芯片产业的发展要求，在石化园区内规划建设占地500亩的高端电子化工分园，在既有的佑达环保、凯美特三期项目、林德气体等企业的基础上，再引进一批电子化学龙头企业，重点发展光刻胶、研磨液、特种电子气体等电子化学品，发展各类酸碱、有机溶剂、显影液、漂洗液、剥离液、蚀刻液等湿电子化学品，为国内芯片产业特别是泉州芯谷发展提供原材料支撑。

二、以“价值链”为关键，做大做强石化物流贸易。发挥港口和对外交通优势，进一步提升港口物流业水平，倾力打造石化物流贸易链，抢占石化贸易、物流高端环节，实现良好的“乘数效应”，到2025年，力争石化贸易额达到1000亿元。重点推进“一基地五中心”建设，在现有陆地港服务中心、海上航运服务中心的基础上，加快建设泉港海丝石化物流贸易基地和综合信息中心、石化产品交易中心、港口仓储中心，形成石化原料和产品的区域性定价中心、东南沿海的石化产品交易中心、全国性的石化产品集散中心之一。

三、以“科技链”为支撑，创建石化科技服务高地。加快推进中国福建化学工程科学与技术创新实验室项目建设，力争早日建成发挥使用。以“两院四中心”等为重点，组建产学研用创新联盟，协同打造集科技创新、产学研对接、人才培养、质量检验检测为一体的石化科技服务高地，为石化产业创新、技术改造、新产品产业化、新工艺工程化提供科技支撑，力争成为全省顶级石化科技创新平台和石化产业人才聚集区。

四、以“循环链”为方向，打造绿色循环石化基地。以提升国家级循环化改造示范试点园区建设水平为契机，持续深化资源循环和能源梯级利用的循环经济模式，推动上游产品、副产品、废弃物作为下游原材料的综合利用，实现“化废为宝”，提升上下游的产业关联度。坚持“绿色、安全、环保、智慧”发展理念，加快建设热电联供、二氧化碳回收、工业固体废物资源利用等循环经济项目，通过资源化、减量化、综合化提升产业一体化效益，使示范试点工作走在全国前列。

第二节 培育壮大特色潜力产业和战略性新兴产业

一、推进粮油板块龙头带动集聚发展。实施《泉港区粮油食品加工产业园区产业规划》，启动粮油加工区一期 3590 亩的土地整理和基础配套建设，为做强做大粮油板块提供良好的招商载体环境。依托益海嘉里、福海粮油产业龙头企业带动，加快推进面粉三期、酵母及药用磷脂项目建设，策划生成玉米精深加工、高端生物饲料加工、生物发酵加工等产业链项目，推动粮油主产品的深度加工和副产品的综合利用，提高粮油产品附加值和产品利用率，构建关联度高的粮油产品链，培育发展粮食仓储物流业，打造绿色、低碳、创新且具有一定影响力的粮油食品加工产品产业集群。支持福海粮油、益海嘉里、金维他食品、台诚食品等企业通过装备智能化、生产自动化、管理现代化和营销网络化手段实现现代化生产。到 2025 年，力争食品饮料产业总产值突破 250 亿元。

二、推进新材料板块嫁接上游创新发展。实施《泉港高新技术

产业园区总体规划》《泉港高新技术产业园区产业发展规划》，主动嫁接石化龙头企业，加大招商引资力度，按照“一轴八区”的空间结构，着力培育化工新材料、新能源、节能环保、大健康四大产业，完善科技成果孵化平台、培训教育基地、物联网和云服务数据信息平台、金融服务平台等四大公共服务平台，致力于打造大石化背景下的创新增长极，构筑福建省一流的特色高新区。化工新材料方面，致力于发展高性能树脂下游、特种橡胶和弹性体下游、功能性膜材料、高性能纤维及复合材料、增材制造材料、石墨烯材料等新材料产业项目，为周边其他产业提供材料。新能源材料方面，利用福建大力发展新能源汽车产业带来电池材料的需求，重点发展新一代锂离子电池材料。节能环保新材料方面，依托现有再生 PET 纤维纺织企业发展资源再生利用项目，生产节能环保、轻质安全的材料产品。大健康产业方面，借助泉港长寿之乡的国字号品牌，引进福建省中医药大学等医科院校和研究机构在高新区建立研究院，发展血液透析膜、医用包装膜、高端药用敷料项目，推进医疗大健康领域的先进材料生产。力争到 2025 年新材料新能源产业产值突破 100 亿元。

三、培育壮大战略性新兴产业。实施新兴产业倍增工程，重点聚焦新基建新经济、新材料、新能源、生物医药等领域，加快构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。推进企业“三化”赋能，大力推广智能制造、“数控一代”应用，加快“机器换工”、自动化生产线、智能工厂、数字化车间的建设和运营。强化企业“互联网+”思维和品牌运作思维，

创新发展电子商务、大数据分析等商业模式，形成线上与线下、制造与服务、科技与市场、产业与金融深度融合的发展态势。加快发展平台经济、共享经济等服务型制造新业态、新模式。深入实施数字泉港战略，加快实现 5G 网络全面覆盖和物联网络全域覆盖，着力培育发展数字经济。

专栏 5：主导产业发展重点

石化产业：在石化园区内规划建设占地 500 亩的高端电子化工分园，加快推进新建 120 万吨/年乙烯及下游装置、100 万吨/年丙烷脱氢及 90 万吨/年聚丙烯等一批重大项目建成投产。构建完善“四链一体”产业生态圈，打造国内一流、国际领先的绿色石化基地。

粮油食品加工业：启动粮油加工区一期 3590 亩的土地整理和基础配套建设，加快推进面粉三期、酵母及药用磷脂等项目建设，推动粮油主产品的深度加工和副产品的综合利用，打造绿色、低碳、创新且具有一定影响力的粮油食品加工基地。

港口物流业：推进码头、仓储整合发展，完善“一基地五中心”配套，加快建设海丝石化物流贸易基地和综合信息中心、石化产品交易中心、港口仓储中心，加快陆地港、湄洲湾港肖厝港区鲤鱼尾作业区 4 号泊位工程及仓储、湄洲湾航道四期工程一南岸航道工程（南山片区公共航道）等项目建设，提升港航物贸能级。

新材料：依托现有龙头石化企业及资源再生利用等项目优势，推进热塑性弹性体、ABS1 万吨 PET 再生料 9 万吨、百川三厂等项目建设，着力培育聚化工新材料、新能源、节能环保为一体的特色高新区。

第三节 加快发展现代服务业

一、做大做强港口物流业。推进物流资源的区域协同与整合，大力发展海铁、公铁等多式联运和甩挂运输，推进港城联动，辐射内陆腹地，加快形成“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。加快建立集金融贷款、保险、物流服务为一体的全方位供应链生态体系。强化港口资源的规划、引导、建设、整合，完善“一基地五中心”配套，推进肖厝作业区 18ABC 泊位、中国燃气 4 号泊位

仓储等码头仓储项目建设和普洛斯、陆地港、恒昌盛等物流园项目建设，完成肖厝、洋屿作业区码头仓储和南山片区公共航道建设，培育一批布局集中、用地集约、功能集成的物流园，提升港航物贸能级。加快物流园区数字化改造，推进智慧物流园区建设。

二、提升发展商贸服务业。加大商贸企业招商力度，培育商贸流通龙头企业，引导特色商业街、商贸功能区等商贸流通集聚区完善服务配套功能，促进商贸流通企业集聚发展。突出大市场、大商贸、大物流，推进传统商业转型升级，打造一站式综合性消费平台，完善消费业态，改善消费体验。积极发展社区生活服务业，鼓励连锁商贸企业经营创新，打造15分钟便民消费圈。鼓励大型零售企业与商业银行合作开展各类信用消费业务，积极扩大信用消费促进内需。

三、做大做强文化旅游业。统筹整合文化旅游资源，加快构建全域文化旅游发展新格局，促进文旅深度融合发展，补齐文旅产业发展短板，推动文化旅游业提质增效。围绕“海丝泉州·山海泉港”，积极引进国内外高端文旅企业，精心策划泉港精品旅游线路，开发经营特色旅游项目，大力发展文化旅游、文化创意、海洋旅游、农业旅游、工业旅游，推进线路产品市场化运作和泉港文旅品牌提档升级。

四、加快发展数字服务业。重点培育发展基于“云大物移智”（云计算、大数据、物联网、北斗技术、5G移动互联网、人工智能）等前沿技术的软件和信息技术服务业、在线经济和智能经济。在线经济重点落实“泉企上云”数字化工程，推动智能交互技术与先

进制造业、现代服务业等深度融合，推进实体企业数字化、网络化、智能化转型，打造标杆性无人工厂、无人生产线、无人车间，培育一批在线经济创新型企业；扩大和升级远程办公、数字创意、在线金融、在线展览展示、在线教育、在线医疗等新型信息消费；创新线上线下融合服务新模式，拓展发展“无接触”配送等生鲜电商零售新业态。

五、培育做大金融服务业。大力引进更多金融机构特别是股份制银行来泉港设点展业，积极争取保险公司、证券公司、私募股权投资机构等入驻泉港，加快培育财务公司等新兴金融机构。加快构建政策性、商业性相结合的融资担保体系。运用各类金融科技手段，创新金融服务模式，大力发展供应链融资、企业群融资和小额贷款保险融资，探索开展股权、知识产权、排污权、碳排放权、动产、订单、仓单、保单等抵质押融资业务，以降低企业融资成本和提高资金使用效率。

六、培育壮大健康服务业。顺应泉港人民群众对美好生活的向往，坚持行业高标准，突出全生命周期覆盖，重点培育发展健康医疗、健康养老及家政、健康运动、中医保健、健康管理、健康保险等业态，树立大健康理念，打造健康服务高地。

七、加快发展总部经济。对接大企业大项目，尤其是引导石化园区、新材料高新区的企业项目把办公用房落户总部经济区。对接新产业新业态，重点发展产业金融、工业设计等生产性服务业项目，文化创意、教育培训、健康服务等生活性服务项目，以及平台经济、体验经济、共享经济等服务业新型业态项目。

专栏 6：现代服务业发展重点

商贸物流：推进普洛斯智能仓储物流园、恒昌盛物流仓储产业园、泉港高铁站前广场及配套工程等项目建设，培育一批布局集中、用地集约、功能集成的物流园，形成以物流基地为核心，集交易、加工、存储、配送于一体的一体化、一站式现代综合物流园区。

数字服务：加快村级淘宝服务站、电商直播基地等建设，通过领办农副产品专业合作社、行业协会、标准化农副产品生产基地等建设农副产品购销网络。突出以实体经济赋能升级为导向，重点发展工业互联网、软件信息服务、数字内容、大数据云计算、线上服务新业态等领域。

金融服务：建立区域性金融风险预警监测系统和新金融清算所，加快总部金融服务业，创新金融服务模式，重点发展信贷支持、信托服务、金融保险、证券服务、金融科技、财富管理等领域。

健康服务：推进“一场两馆”、智慧体育公园、涂岭森林康养基地等项目建设，设立“健身康乐家园村”，提升泉港中医院、红星生态园等康养项目，突出全生命周期覆盖，重点培育健康医疗、健康养老及家政、健康运动、中医保健、健康保险等业态，树立大健康理念，打造健康服务高地。

文化旅游：打造“智游泉港”，依托“海城峰尾”、“大美涂岭”、“灵秀前黄”等文旅特色小镇，支持涂岭镇发展全域旅游，积极引进国内外高端文旅企业，精心策划泉港精品旅游线路、开发经营特色旅游项目，大力发展文化旅游、文化创意、海洋旅游、工业旅游，推进线路产品市场化运作和泉港文旅品牌提档升级。

第五章 积极服务并深度融入新发展格局

扭住扩大内需这个战略基点，构建现代流通体系，在积极服务并深度融入新发展格局中找准定位、探索路径，畅通生产、分配、流通、消费环节，实现更加强劲更可持续的发展。

“十四五”预期目标：基本形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，泉港制造业在内需体系中竞争优势更加明显，重点项目五年累计投资超 1000 亿元。

2035 年发展愿景：全面构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，产业整体市场竞争力在国内国际达到一流水平。

第一节 打造国内大循环的重要节点

一、积极开拓国内外市场。顺应消费升级趋势，支持民生产业开启“新国货运动”，深入开展质量提升行动，实施增品种、提品质、创品牌战略，拓展国内外市场。强化质量意识，推进国内国际水平对标达标，弘扬企业家精神和工匠精神，引导企业实施精细化质量管理，在提高科技含量和性能等方面下大功夫。强化品牌建设，着力培育一批具有深厚文化底蕴和明显地域特色、市场占有率高、附加值高的区域品牌及企业(产品)品牌，推动“泉港制造”品牌年轻化时尚化高端化，增强在国内外市场的美誉度和影响力。强化智能制造，持续推进企业大数据智能化应用，促进企业个性化定制、柔性化生产。强化研发设计和市场营销，提升研发设计水平，引导企业在传统营销的同时，优化布局直播电商，常态化举办线上直播节、产地直购直播等主题活动，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”立体化营销体系。

二、大力推进“出口转内销”。落实落细国家有关支持外贸企业出口转内销的政策措施。加快出口转内销产品目的国相关标准指标与国内标准的衔接，有效打通国内市场准入渠道，促进内外销产品“同线同标同质”发展。引导出口转内销企业落实质量安全主体责任。加强对外贸企业知识产权运用的指导和服务。支持外贸企业对接国内市场平台，积极发展直播带货、网红销售、社群运营等电商新业态，探索线上线下融合发展新模式。深挖国内市场消费潜力，推动适销对路出口产品拓展国内市场，引导外贸企业加速融入国内国际双循环。

三、构建现代流通体系。加大招商引资力度，引进国内外重点物流企业、供应链企业在泉港设立区域总部、功能总部和分拨中心等。加快物流园区建设，在石化安控区和高铁片区利用存量土地适当布局现代物流仓储区。加快物流园区智能化改造。实施“快递进厂”工程，支持企业建设智慧物流和仓储系统，加快构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条服务。抓紧培育一批具有国内竞争力的现代物流企业，推进数字化、智能化改造和跨界融合，加强标准化建设和绿色发展。鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业加强对上下游小微企业的金融服务，缓解小微物流企业融资难问题。

第二节 全面促进消费

一、推动新型消费和发展新型消费业态。推进数字经济和各类消费业态深度融合，激活新型消费潜力，更好扩大消费对经济增长的拉动作用。加快发展新型消费业态。有序发展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。积极发展互联网健康医疗服务，大力推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。创新

无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

二、推动线上线下融合消费双向提速。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下消费高效融合、大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。组织开展形式多样的网络促销活动，促进品牌消费、品质消费。

三、推动传统消费提档升级。积极发展社区生活服务业，加快便民商圈建设，积极发展便利店、社区菜店等社区商业，拓宽优化物业服务。推进传统商业转型升级，推动步行街改造提升，培育发展泉港美食产业，打造一站式综合性消费平台，发展夜间经济，完善消费业态，改善消费体验，促进消费增长。采取便利二手车交易、促进老旧汽车淘汰更新、完善新能源汽车购置支持政策等措施，推动汽车消费增长。健全房地产市场健康发展长效机制，发展住房租赁市场，满足住房消费需求。支持家电家具以旧换新，促进家电家具消费。扩大和升级信息消费。重点发展适应消费升级的中高端移动通信终端、可穿戴设备、超高清视频终端、智慧家庭产品等新型信息产品，以及虚拟现实、增强现实、智能汽车、服务机器人等前沿信息消费产品。创新发展满足人民群众生活需求的各类便民惠民生活类信息消费，推动基于网络平台

的新型消费成长，优化线上线下协同互动的消费生态。顺应居民服务消费需求快速增长趋势，发展提升健康、养老、家政、育幼、文化、旅游、体育、娱乐等服务业，推进服务业标准化、品牌化，满足人民群众日益增长的服务消费需求。完善节假日制度，落实带薪休假制度，充分发挥假日消费的积极作用。

第三节 积极扩大有效投资

一、加大重点领域投资力度。围绕新基建与数字经济、新型城镇化、传统基础设施、生态文明建设、先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业、民生补短板等重点领域，对接国家一揽子宏观政策措施，系统化策划一批引领性、根植性强的重大项目，争取更多项目进规入盘。先进制造业类项目方面，突出石化、高新、粮油等三大板块的建链、延链、补链、强链项目，重点推进联合石化新建120万吨/年乙烯及下游装置、台湾国乔100万吨/年丙烷脱氢及90万吨/年聚丙烯等项目建设，力争“十四五”期间投资超千亿。交通港航类项目方面，突出港口配套、基础设施配套和对接省市线性工程项目，重点推进沈海扩容二期工程泉港段、福厦客专泉港段及站点配套工程、国道G228线界山东张至山腰普安公路、鲤鱼尾作业区4号泊位工程及仓储等项目建设。城建环保类项目方面，突出产城融合、片区开发和提升城区承载力项目，重点推进岩山片区开发、锦绣片区500亩二期开发、荷池片区改造、高铁片区开发、界山新城二期等项目建设。现代服务业类项目方面，突出现代物流业、商务商贸集群、文旅和科技

服务项目，重点推进福建化学工程科学与技术创新实验室一期、陆地港二期、普洛斯智能仓储物流园等项目建设。自然资源类项目方面，突出土地整理、海洋生态保护修复和渔港经济区项目，重点推进安控区土地整理再利用、渔港经济区等项目建设。社会民生类项目方面，突出社会事业补短板、公共资源均衡化和城乡供水项目，重点推进续建新建 30 所中小学幼儿园校舍工程、妇幼保健院、郭厝河流域综合整治工程和水体整治、菱溪水库至泉港供水工程、泉港医院门诊医技综合楼及附属配套设施工程等项目建设。

二、全力推进招商工作。完善充实石化、粮油食品、新材料、总部经济区四支专业招商队伍，创新招商引资激励机制，建设“精业务、强策划、善统筹、会落实”的复合型招商团队，打造“全员招商、专业招商、产业招商、精准招商”招商引资格局。遵循“招大商、招好商、招优商”的择商选资原则，坚持抓龙头、铸链条、建集群，完善配套条件，加快产业链的填平补齐和关联性发展。强化全产业链研究，研判市场需求，绘制重点产业发展“路线图”“全景图”。加强央企主业、主导产品及发展规划研究，积极争取央企战略布局我区。跟踪知名外企、民企战略扩张动向，找准双方共同的战略点和合作契机，力争引进一批领军型、龙头型、旗舰型项目。鼓励在外泉港商人回归、企业总部回归，争取在泉港设立总部、结算中心、分销中心、货源基地和研发基地等，加快形成总部经济集聚区。全面深化同泛珠三角区、闽西南协同发展区的互利合作，加强区域产业分工协作，承接区域产业转移。

三、强化资源要素保障。提供更加优质的服务，实施项目行政审批代办制度，持续优化“最多跑一趟、一趟不用跑”，扩大政务服务“24小时不打烊”，创新“互联网+智助办”，通过线上申请、办结、审批，提高入驻企业办事效率。探索政府投资新模式，做好地方政府债券、国家专项债、企业债券等资金筹集，激发民间投资活力。深化“五个一批”项目推进机制，重点项目五年投资突破千亿，进一步完善园区基础设施和配套设施建设，着力破解项目征地、环评、用海、资金等“卡脖子”环节。

第六章 建设国家产城融合示范区

深入实施产城融合发展战略、主体功能区战略，积极融入泉州“一湾两翼三带”空间格局，统筹推进国土空间布局，实施产城融合发展战略，合理划定生产、生活、生态空间，促进空间组团差异性发展，打造“三生融合”的高品质发展格局，推动城市提挡升级。

“十四五”预期目标：到2025年，产城融合发展迈出实质性步伐，“沿湾向海”中心城区聚核成型，中心城区的综合承载力、核心竞争力、辐射带动力明显提升，城市能级和区域辐射带动能力显著增强，高颜值新港城魅力初绽。

2035年发展愿景：到2035年，建成区域高端要素集聚地，建成传承海丝文化的闽南新城，建成彰显蓝绿交织、人文荟萃的魅

力港城，成为国家产城融合样板区，为全国新型工业化和新型城镇化建设提供示范。

第一节 做大做强中心城区

一、坚持“扩体量、提品质、聚人气”。实施“东拓南进、沿湾向海”战略，推动中心城区建设从规模扩张向量质齐升转变。至2025年，建成区面积扩大至22.5平方公里，城（镇）区人口达24.7万人，城镇化率提高至60%。科学编制国土空间总体规划，统筹产业、城市、人文高质融合，合理规划高端商务区、蓝领公寓区、仓储物流区、文创产业区、创新研发区等功能区，实现各项自然资源的有序供给和保值增值，打造产城融合和新型城镇化标杆。

二、系统推进片区开发和城中村改造。统筹荷池片区、岩山片区、奎壁海沙片区、环五里海沙片区、植物园片区等城市综合开发，推进核心区城中村改造，带动主城区以山腰街道为核心向峰尾、后龙、前黄延伸拓展，共同构建主副共荣的城市板块。打通城市断头路、瓶颈路，贯通经三路、纬六路、中兴街、新民街、海南街、金山街、公园东路、西海路、柳山街等道路，系统构建“15分钟生活圈”。完成石化安控区建设、氯碱片区搬迁，彻底解决“厂村混杂”问题。推进石化安控区大征迁后的土地合理利用，有效提高该区域的土地资源效益。

三、培育壮大城市经济。推动生产性服务业向专业化和价值

链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，全面赋能和推进新基建、新消费、新电商、新健康、新治理，增强城市吸引力、创造力、竞争力，实现城市经济和产业高质量发展同频共振。集聚城市功能要素和科教文卫优质资源，建设支撑石化、粮油、新材料“三大板块”的服务高地。

专栏 7：重点片区发展布局

岩山片区：用地 1200 亩，对公园沿线开发整治，进行土地储备招商。

荷池片区：规划用地 300 亩，进行商业开发及公共配套设施建设。

高铁片区：规划用地 500 亩，推动和协助 TOD 开发相关工作，全面加快站前区规划和配套设施建设。

奎壁组团：用地 200 亩，建设 28.6 万 m² 的商住楼。

前欧片区：用地 150 亩，建设住宅小区，总建筑面积 170 万 m²。

第二节 做靓做精城市配套

一、系统推进高质量交通体系建设。全面打造具有我区特色的综合立体交通网，畅通路网延伸城市框架，发挥泉州北门户交通枢纽功能，深度融合泉厦漳、福莆宁都市区，力争在“十四五”期末构筑泉港区“1253 交通圈”形成“四轨道”（杭深铁路、福厦客专、漳泉肖铁路、湄南支线）、“两高速”（沈海高速、沈海扩容二期）、“三千线”（G228 线、G324 线、联十一线）、“两作业区”（肖厝作业区、鲤鱼尾作业区）、“多枢纽”（泉港高铁站综合客运枢纽、泉港公交枢纽站、前黄货运枢纽等）以及“四纵四横七联”综合立体交通网络体系，构建强引领、多支撑快速交通网、互联互通干线网、广泛覆盖基础网，为建设海峡西岸高质量发展先行区提供支撑。

专栏 8:交通基础设施建设重点

铁路交通: 加快建设福厦客专泉港段及泉港站站区, 形成以福厦客专高速铁路为主“三纵”的铁路网格局, 极大加强与周边地区高速便捷沟通, 整体构建泉港区高速、快速、普速、货运等多层次、便捷化的铁路运输体系。

港口航道: 持续加快港口基础设施建设, 重点推动肖厝 5-6#泊位、肖厝 18ABC、鲤鱼尾 4#泊位等 6 个泊位建设, 计划新增港口吞吐能力 764 万吨/年; 进一步改善航道通航条件, 推动湄洲湾航道四期工程-南岸航道工程(南山片区公共航道)建设, 计划新增(改善)航道里程约 8.22 公里; 重点推进肖厝作业区 14ABC 号泊位等项目前期工作, 提升港口基础设施水平, 发展成为以石油及其制品为主, 兼顾煤炭、件杂货和集装箱等运输的综合性港区。

普通公路: 承担我区对外交通衔接、过境交通组织, 是我区道路形成“四纵四横七横”格局的主干路网, 加快国道 G228 改线工程、联十一线及沈海扩容二期工程“三线共线”方案的建设, 加强泉港与周边县市区之间的交通通达能力。

二、实施城市公园化战略和生态连绵带建设战略。系统推进“生态屏障、生态廊道、生态体验区”三级绿化空间体系建设, 依托西部自然生态资源、五里海沙景观资源海岸线、惠屿生态休闲渔村和“生态岛礁”以及生态连绵带建设, 串起山、水、林、田等自然资源, 重点续建岩山公园、玉笏朝天公园二期、植物园二期, 新建一批口袋公园及街头绿地, 扩大城市“肺量”, 创建绿色城市名牌。

三、完善市政公共配套设施。系统推进城市更新行动, 完善市政设施体系与微改造相结合, 实现城镇污水管网和城乡供水一体化, 增强城市防洪排涝能力。有序推进锦祥等老旧小区更新改造, 提升物业管理, 完善停车场布点及建设。推进垃圾分类处置。构建“城市大脑”及社区城市信息系统, 推动城市治理向精细化转型。重点建设城市生活垃圾中转站、农村生活污水及管网建设

工程、一般固废综合填埋场、危废综合处置项目、市政给排水“七镇连通”工程、污水处理厂二期等项目，完善城市公共配套，加强城市环境塑造。

专栏 9：城市建设重点项目

园林景观工程：续建岩山公园、玉笏朝天公园二期、植物园二期，新建塔山公园、口袋公园及街头绿地。到 2025 年，中心城区建成绿地率、绿化覆盖率及人均公园绿地面积不低于 42%、45%、15 平方米。

市政设施提升工程：实施新民街、中兴街等改造提升工程，加快峰尾工业区规划道路工程、金山街南段、海南街荷池段项目建设。建设菱溪水库至泉港区供水工程，加快湄丰和南山水厂扩建项目，到 2025 年全区饮用水综合合格率达 99% 以上，供水管网漏损率保持在 10% 以下。完善停车场布点，加快城区及镇村停车场等项目建设。

城区内涝治理工程：开展市政给排水七镇连通、郭厝河流域综合整治、水体整治工程，建设后龙湾海岸带生态修复工程和惠屿岛海岸生态防护能力提升工程，到 2025 年，各镇组团有效应对 50 年一遇暴雨，中心城区其他组团片区有效应对 30 年一遇，基本消除易涝积水点。

第三节 做优做美特色小镇

一、推进小城镇特色化发展。更好发挥新型城镇化连接城乡、集结产业、吸纳就业等方面的积极作用。前黄镇东部区域主动承接主城区的扩张，西部区域积极打造石化研创特色小镇，以石化与新材料产业资源和研创平台为基础，形成以科研创新为核心，注重技术创新与人才培养相结合的产学研用一体化特色小镇。涂岭镇充分利用西部郊野公园及人文旅游资源，发展生态旅游、健康养生、生态农业、体育休闲等产业，建设集特色乡村旅游聚焦区、康养产业示范基地的森林康养特色小镇。南埔镇依托高铁综合交通优势和城市门户作用，做好高铁片区土地配套和规划设计，

合理布局生活服务区、现代仓储物流区，培育发展商贸物流、电子商务，建设高铁特色小镇。界山镇依托泉州市北大门优势，加快建设泉州北大门，以界山小城镇为建设空间集中连片开发，承接下朱、东凉、岭头、大前等搬迁人口，吸引仙游、枫亭的人流，为南山片区产业工人提供居住生活、休闲娱乐空间。

二、推进乡村文旅高端发展。深入挖掘泉港乡村文旅的资源和文化禀赋，全方位提升 13 个国家森林乡村、美丽休闲乡村、历史文化名村、少数民族特色村寨、传统村落名录、全国文明村的示范带动效应，擦亮乡村文旅名片，打造乡村文旅刷屏打卡点赞热点网红城区。持续打响泉港全国长寿之乡、海港文化之乡、北管音乐文化之乡、水密隔舱福船文化之乡、海盐文化之乡等特色文化品牌，高水平开展文旅综合营销和品牌塑造，深化与周边热点旅游目的地和国际友城的旅游开发协作，系统展现泉港乡村文旅独特魅力。加强土坑村古建筑群保护，实行“古村、古街、古厝”挂牌保护，开展文物火灾隐患和消防能力提升三年行动，创新活态传承，提升赛龙舟等民俗文化，做活展演展示，让文化融入城市、走进生活。

第七章 高质量推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持乡村振兴战略与产城融合互促共生、双轮驱动，畅通城

乡循环，强化以城带乡、以工促农，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，努力走出一条具有泉港特色的乡村振兴之路。

“十四五”预期目标：到 2025 年，乡村产业质量效益明显提升，农业农村经济实力明显增强，居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大，村容村貌和农村文明程度展现新气象，美丽特色乡村示范效应彰显。

2035 年发展愿景：到 2035 年，城乡区域发展差距显著缩小，建成乡村文旅魅力名城，实现城乡一体化、农业农村现代化。

第一节 提升乡村产业质量效益

一、壮大特色现代农业。切实保障粮食稳定生产，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严格落实粮食安全行政首长责任制，继续推进高标准农田建设，优先支持水稻生产功能区开展高标准农田建设。建成一批规模较大的具有区域优势的农产品基地，培育一批龙头企业群，创立一批名牌农产品，建立完善农产品市场网络体系，特色现代农业主要农产品综合生产能力得到提升。推动畜牧业转型升级，构建现代畜牧产业体系和支撑保障体系，发展标准化生猪场 3 家，蛋鸡场 1 家，预计新增生猪存栏 6 万头，新增蛋鸡 60 万羽，到 2025 年，肉蛋奶总产量达 1.5 万吨，年均增长 3%以上。深化农业供给侧结构性改革，大力发展特色现代农业，培育新产业新业态，促进乡村经济多元化和农业全产业链

发展,培育一批优势特色产业集群,建设一批“一村一品”特色村,全力打造涂岭红茶、惠屿鲍鱼等特色产业。深化农业科技特派员制度,实施种业创新与产业化工程,培育一批返乡入乡在乡创新创业带头人。

二、优化提升渔业产业。加快建设多元化的渔港经济区,形成渔港作业、休闲渔业、滨海文化旅游等为一体的海洋经济特色园区,带动渔港、城镇、产业联动发展。推进一二三产业融合发展,对浅海不符合海洋功能区划和养殖规划的传统网箱养殖设施进行清理整治,推进浅海网箱养殖转型升级。加快推进一级渔港经济区建设,启动诚平二级渔港建设。建立健全伏季休渔长效监管机制,进一步加强海上执法,提升海上执法威慑力,严厉打击非法捕捞,规范渔业执法程序,全面提升渔业执法能力。

三、发展农村新兴服务业。实施“互联网+农产品”出村进城工程,改造提升基层邮政和供销网络,完善农村物流快递体系。培育农业产业化联合体,积极发展中央厨房、休闲农业、乡村旅游等,推动“农文旅教健”跨界发展,拓宽农民增收空间。推进农村养老与医疗、保险、旅游等融合,大力发展生态养老、旅游养老、农家养老产业。引导社会力量投资建设休闲健康养生养老基地,开发老年住宅、老年公寓,建设老年社区和养老综合体。发展农村家政服务业,探索推广互助养老、日间照料等服务模式。实施农民体育健身工程,完善体育设施,发展适合农村农民的体育健身服务业。

专栏 10：现代高效特色农业发展重点

优质农产品标准化示范基地创建：到 2025 年，创建省级优质农产品标准化示范基地 6 个以上，其中蔬菜 2 个、畜禽 4 个。

“一村一品”特色产业示范村建设：到 2025 年，全区培育“一村一品”特色产业示范村 10 个以上。

农业“三品一标”认证：到 2025 年，全区“三品一标”新增认证 3 个以上。

农村产业整合发展示范基地建设：到 2025 年，创建市级现代农业产业园 1 个。

新型农业经营主体培育：到 2025 年，全区创建市级以上农民合作示范社 5 家以上、家庭农场 5 家以上，培育省级农业产业化龙头企业 2 家、市级农业产业化龙头企业 2 家。

第二节 持续推进美丽乡村建设

一、实施乡村建设行动。实施强镇带村工程，发挥好集镇和小城镇衔接城乡的重要作用，增强产业支撑和人口吸纳能力。统筹城镇和村庄建设，坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂，完善乡村规划体系，推进村庄分类与实用性村庄规划编制。改善提升农业农村基础设施，加强住房建设保障，推动城乡基础设施互联互通。持续推进“四好农村路”建设，深入实施“一革命四行动”，持续加强农村生活污水、垃圾治理，梯次建设“绿盈乡村”，全面提升农村人居环境。完善农村文化基础设施网络，保护传统村落、传统建筑和历史风貌，划定和落实乡村建设的历史文化保护线。

二、补齐农村基础设施短板。策划生成重大水利骨干项目，做好全区“蓄、供、引、饮、排”水利项目的布局谋划。着力抓好农田水利基本建设，力争“十四五”末，改造后的渠系水利用率中型灌区达到 70%以上。加快农村饮水安全建设，计划改善农村饮水 15000 多人（年均任务 3000 人）。用 5 年时间着力解决山洪

地质灾害防治的突出问题。实施最严格的水资源管理制度，到十四五期间，全区用水总量控制在 1.8 亿立方米以内（2020 年控制指标 1.76），万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量年均降低 5%以上，农田灌溉有效利用系数达 0.58 以上，水功能区监测率达到 100%以上。持续推动河湖长制“有名”“有实”，以水利信息化为抓手，提升水利监管能力，并持续抓好河长湖长履职尽责和河湖“清四乱”常态化规范化，全面实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

第三节 全面实施乡村振兴战略

一、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。把巩固脱贫成果作为乡村振兴的基础工程，落实 5 年过渡期要求，保持现有主要帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。进一步提升乡村振兴特色乡镇、试点村建设成效，确保扶贫对象在乡村振兴中不掉队，以乡村振兴的成果巩固脱贫攻坚成果。全面落实防止返贫监测和帮扶机制，建立解决相对贫困的长效机制。统筹“五大振兴”与脱贫攻坚，加强扶贫同扶志扶智相结合，重点抓好产业、人才、组织、规划、政策“五个衔接”，推动发展观念转变、减贫战略转型、工作体系转型、发展动力转换、政府政策转向“五大转变”。鼓励各种社会力量参与乡村振兴。重点推进涂岭镇省级特色乡镇、7 个省级试点村、8 个市级试点村以及 2 条市级示范线路的建设。

二、激活农村发展动力。建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，促进城乡要素平等互换、双向流动。深化以产权制度改革为核心的农村综合改革，稳步推进农村土地、集体经营性建设用地、宅基地改革，健全土地流转规范管理制度，盘活利用农村闲置宅基地和闲置房屋。完善农村承包“三权分置”制度，坚持保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年，推进土地承包经营权流转。深化农村集体产权制度改革，探索混合经营等多种实现形式，确保集体资产保值增值和农民收益。建立农业农村投入稳定增长机制，完善农村“三资”管理机制，规范“村财镇管”。集成推进农业行政执法改革。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

第八章 深化改革激发新发展活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，聚焦重点领域、关键环节，加强系统集成、协同高效，推动有效市场和有为政府更好结合，以更深层次改革提高资源配置效率、调动全社会积极性。

“十四五”预期目标：到2025年，形成国内一流的营商环境，重要领域和关键环节改革取得实质性进展，形成一批可复制推广的经验模式，贡献更多泉港探索、泉港实践、泉港方案，社会主义市场经济体制更加完善。

2035年发展愿景：到2035年，建成高水平社会主义市场经济体制，形成国际一流营商环境。

第一节 深化“放管服”改革优化营商环境

一、优化市场化、法治化、国际化营商环境。深化“放管服”改革，持续实施营商环境提升行动，推进行政审批标准化，大力规范自由裁量权，完善行政审批服务台账管理制度，全面推进“证照分离”“照后减证”“一企一证”等改革。持续推进公共服务便民化，推行“一件事”套餐服务，全面实现“马上办、网上办、一次办”。持续推进政务服务智慧化，推动实现“一网通办”“跨域通办”，提升企业、群众办事体验感和获得感。优化精简投资审批体系，继续深化工程建设项目审批制度改革。完善知识产权保护体系，维护公平竞争市场秩序。健全政府诚信履约机制，建立政府失信责任追究和承担机制。构建以信用为基础的新型监管机制，推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。落实减税降费政策，实质性降低企业制度性交易成本、创新创业成本和生产经营成本。

二、深化要素市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，健全土地征收目录和公共利益用地认定机制，探索增加混合产业用地供给，逐步建立健全新型产业用地“M0”、工业项目“标准地”、土地年租制度，助推泉港石化工业园区、高新产业园区及粮油加工区建设。完善多层次的产业用地体系，支持产学研基地、众创产业、第三产业及金融服务业发展。加强建设用地总量调控、增减挂钩、批后管理、地价动态调整管理，有效处置盘活批而未供和闲置用地。

第二节 激发各类市场主体活力

一、深化国资国企改革。深入推进国企改革三年行动，实施国有企业集聚发展战略，加快国有经济布局和结构调整，构建国资运营新体系，支持国企信用评级、发债融资，稳妥推进国有企业混合所有制改革。做大做强区属 7 家国有企业，推动国有资本更多投向城市开发建设、交通文旅、水利水务、高新科技等领域，更好发挥国有企业生力军、顶梁柱作用。完善现代企业制度，深化劳动、人事、分配三项制度改革，健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制。完善以管资本为主的国有企业监管机制，突出“放管结合、精细考核”，激发国有企业发展活力，促进国有资产保值增值。

二、推进民营经济改革。对接泉州市国家民营经济改革发展示范城市建设，提升传统产业，完善石油化工、粮油食品、新材料等产业链关键缺失环节。加快发展生产性服务业，促进先进制造业和现代服务业融合发展。探索构建政府主导，民营企业参与的“政产学研”一体化的人才公共服务平台。支持民营企业开展对标认证、申报或购买各类专利，加快创新成果的知识产权化。建立健全为企业办实事解难事的长效机制，构建亲清政商关系，提高“政企直通车”服务效能。健全依法平等保护民营经济产权和企业家权益的制度，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，在基础设施、社会事业等领域有序放宽市场准入。实施中小企业梯度培育行动，持续引导“个转企、小升规、规改股、股上市”。

完善民营企业健康成长机制，打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。

三、提升金融服务实体经济能力。抓好财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点工作，完善金融有效支持实体经济体制机制，深化政银企合作，营造良好金融生态环境。大力推进企业改制上市和并购重组，完善全流程政策支持，培育壮大上市后备资源，鼓励企业登陆多层次资本市场。鼓励辖区金融机构向上级行争取资源配置倾斜，改善面向制造业、中小微企业的金融服务供给，有效解决融资难融资贵问题。完善公共信用服务体系，发挥政策性融资担保机构增信作用，研究产业增信扶持政策。建立发展产业投资基金，争取引进境内外金融机构和平台在辖区内设立区域总部。

第九章 推进高水平对外开放

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，主动融入泉州世界海丝名城建设，以开放促改革、促发展、促创新，打造国际合作与竞争新优势。

“十四五”预期目标：到 2025 年，高水平对外开放平台建设迈出实质性步伐，更高水平开放型经济新体制基本形成，参与国际经济合作和竞争优势凸显，五年累计利用外资 4 亿美元（年均增长 3%），外贸自营出口额在“十四五”期末达 2.08 亿美元（年均增长 2%）。

2035 年发展愿景：到 2035 年，全面建成高水平对外开放平

台，形成高水平开放型经济新体系，参与国际经济合作和竞争新优势显著提升，成为泉州世界海丝门户重要枢纽。

第一节 高质量构建开放平台

一、加快建设对外开放平台。深入推进海丝石化核心区建设，加强与沿线国家地区的港口设施互联互通、经贸合作及人文交流，巩固提升与东南亚、南亚、西亚、中东、北非等国家地区的开放合作水平。主动复制推广自由贸易试验区改革试点经验，加强制度系统集成，积极争取增设中国（福建）自由贸易试验区泉州新片区泉港区块，探索建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系。深入实施泉港石化工业园区标准化建设，打造对外开放合作新高地。

二、构建开放型经济新体制。开展提升跨境贸易便利化水平专项行动，拓展升级贸易“单一窗口”，实行关、港、贸、税、金一体化运作。深化与厦门口岸通关合作，推进厦泉漳跨关通关一体化建设，建立邮（快）件“属地申报、口岸验收”模式和“一次申报、一次查验、一次放行”关检合作。实施民营企业国际化战略，深化“境外行”“海丝行”，鼓励通过绿地投资、境外并购、联合投资等方式“走出去”，拓展国际视野，参与国际竞争，扩大商务服务、先进制造、批发零售、金融服务等对外投资。

第二节 促进高水平利用外资和对外贸易

一、提高国际贸易和投资水平。主动承接发达国家和地区的石化先进技术、先进生产力转移，重点吸引石化行业世界 500 强、

全球龙头企业和细分市场的领先企业。对接中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等平台，围绕石化主导产业和新材料的强链补链建链，精准引进在全球产业链、价值链处于中高端的项目。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推动规则、管理、标准等制度型开放，落实好外商投资法，保护外企外商外资合法权益。建立健全促进对外投资政策和服务体系，增强企业竞争力和风险防控能力。

二、助企开拓国际市场。密切跟踪研究国际市场变化，加强与各行业协会和重点企业的联络沟通，多渠道发布预警信息，帮助企业及时了解出口市场情况，规避出口风险，拓宽销售渠道。继续实施重点外贸企业定点联系制度，及时帮助解决我区外贸企业发展中存在的困难和问题。推广小微企业参保出口信用保险，帮助企业积极应对订单取消、出运拒收等风险。组织企业参加泉州品牌“境外行”“海丝行”展销活动，支持民营企业在海外开展品牌并购、重组、股权置换、境外上市、品牌推广和高新技术合作，打造更多民族品牌和国际品牌。

三、深化泉港与港澳侨合作。积极参与闽港澳“并船出海”，共同发掘“一带一路”沿线地区发展机遇。深化与港澳海内外泉港籍社团的联络，搭建世界华人华侨联谊会等平台，大力弘扬传播泉港海国文化，深入挖掘地域特色鲜明的妈祖文化，促进祖地文化交流和青少年交流，打造海内外同胞根祖回溯的精神家园。做好新时代侨务工作，加强与海外侨团侨亲联系，深化南洋华裔

族群寻根谒祖综合服务平台建设，多渠道支持海外华文教育，汇集海内外泉港人的众力众智。

第十章 开创对台融合新局面

探索海峡两岸融合发展新路是党中央赋予我省的重大使命。要着眼大局大势，注重落细落实，发挥独特优势，积极先行先试，持续做好“通”“惠”“情”三篇文章，加快建设台胞台企登陆第一家园。

“十四五”预期目标：到2025年，两岸石化产业协作取得实质性进展，两岸经贸合作、文化交流、直接往来、民间交往等方面融合持续深化拓展。

2035年发展愿景：到2035年，建成两岸融合发展示范区，真正成为台胞台企登陆第一家园。

第一节 提升产业协作水平

一、加强制造业合作。抓住台湾国乔石化项目落地动建的契机，争取以台引台，带动更多台商来泉港考察参观、投资兴业，不断扩大对台经济往来，推动两岸产业链、供应链、价值链融合发展。聚焦台湾石油化工、智能制造、绿色制造等优势产业，探索互相持股、合作创新、共创品牌、共拓市场等合作模式。积极鼓励在泉港的台资企业参与建设企业技术中心、工程技术研究中心、行业技术开发中心和创新型企业，增强技术创新能力。支持鼓励

台资企业在泉港设立工业设计中心，提升工业设计水平。积极支持在泉港的台资企业参与实施工业互联网工程，开展“5G+工业”互联网应用。鼓励台资企业参与泉港国有企业混合所有制改革。鼓励台资企业在泉港增资扩股，扩大规模，增强实力。

二、加强农业合作。主动对接台湾现代农业，在水稻、水果、蔬菜、茶叶、花卉、林竹、苗木、畜禽、水产、生物医药、农产品加工、农产品物流、休闲农业、设施农业等方面开展产业合作。借鉴台湾“建设富丽农村”的经验和理念，开展美丽乡村建设。推进台湾农业良种、技术及机械设备的引进、吸收和再创新，集成推广台湾农业良种及其配套技术，建立一批水稻、蔬菜、水果、水产、食用菌、茶叶、花卉、苗木、畜禽等高标准台湾农业良种及配套技术推广基地。完善合作机制，引导当地农民以土地、资金、技术等要素入股台资农业企业，特别是鼓励当地农民建立各类农民合作社，与台资农业企业组成股份公司。探索在泉港建设台湾农渔产品交易中心。

三、加强现代服务业合作。加强文旅产业合作，借助海峡两岸文博会、旅博会等文化和旅游展会平台，大力推动泉港台湾文化和旅游领域创意交流、项目对接，推出一批文旅产业招商项目，加大对台商台企招商力度，引进高端的台湾文创企业。吸引更多台湾青年来泉港从事文创、旅游产业。推动一体化的行业标准共通，在农渔业、旅游、环保、冷链物流等领域，先行开展行业标准采认。探索线上涉台经贸模式，拓展产业对接合作渠道。

第二节 提升惠台利民成效

一、支持台湾青年来泉港实习就业创业。依托泉州市台湾青年创业就业基地、国乔泉港石化项目等平台，鼓励、支持台湾青年来泉港创业就业。深化实施“台商台胞服务年”，全面落实落细国家“31条”、省“66条”、市“73条”、区鼓励和支持台湾青年来泉港创业就业若干措施，探索解决执业资格、等级互认以及学习、就业、创业、生活等台胞普遍关注的问题，并在工会服务、交通服务、医疗保障、法律服务、紧急救助等社会保障方面，推出更多便利措施。健全与台胞台商座谈的制度机制，邀请台胞代表参与惠台措施制定。支持台湾青年来泉港实习。做好就业服务工作，为台胞求职提供免费职业介绍服务，通过网上公益招聘平台无偿为台湾同胞提供在线应聘工作、为台资企业发布招聘信息等服务。支持泉港台胞人力资源机构互设分支机构。

二、加快引进台湾人才。鼓励台胞参与城市管理、基层治理和乡村振兴建设。支持泉港公立医院通过实施自主公开招聘引进具有本科以上学历（含台湾高校）的台湾医护技术人员。支持在泉港工作的台湾专业人才申报国家“千人计划”“万人计划”、福建省引才“百人计划”、福建省引进高层次人才、福建省引进台湾高层次人才和泉州市高层次人才等人才项目。建立以“产业和市场为导向、人才政策为支撑、人才服务为保障”的台湾人才工作机制，用产业、项目、事业、待遇吸引更多台湾人才。对台胞实行基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

第三节 提升文化交流融合

一、不断拓展青少年文化交流。持续打造“民间信仰、宗亲宗族、传统文化、青年一代”等特色交流品牌，发挥祖地文化优势，把工作做到广大台湾同胞特别是台湾青少年的心里，引导台湾青少年树立正确家国观念，厚植台湾同胞民族认同的精神纽带，促进两岸同胞心灵契合。针对台湾青年不同群体，组织实施学习交流、研学旅行、社团结对、体验对接等活动。充分发挥泉港“四个文化之乡”的优势，策划系列台湾青年研学推广活动，探索以“师带徒”模式推动两岸共同传承中华优秀传统文化。

二、做深做细两岸特色文化和民间人文交流。拓展两地“三同文化”交流融合的新形式、新途径、新载体，深化两地乡镇、村里、协会、官庙等交流机制，探索两地共同整理研究涉台谱牒文献，共同研究保护文化遗产，推进传统戏曲、特色工艺等闽南文化创新发展。加强祖地文化、民俗信仰、历史民族等领域研究和成果应用，吸纳台湾同胞和相关机构共同开展学术研究，共享研究成果。持续发挥宗亲乡亲和姻亲的纽带作用，推进亲情乡情延续工程。支持台湾同胞参与在泉港举办的各类两岸民俗活动。做好涉台宗祠、祖居保护修缮工作。支持“峰尾福船”“北管音乐”“土坑古建筑群”非遗文化和地方戏曲等赴台巡展巡演。

三、开展专业文化机构、专业文化人士交流合作。支持泉港台湾文化机构、文化社团、文创企业深化交流合作，共同打造文化精品项目。积极引进台湾专业文创人士参与泉港文化文物单位

文创产品开发，并探索对接台湾知名艺术家来泉港，打造音乐、舞蹈、绘画、话剧、影视创作等不同艺术门类的创作合作基地，邀请台湾艺术大师来泉港授课、教学。加强媒体交流合作，加大新媒体入岛力度，策划开展涉台交流项目。

第十一章 增强人民群众获得感

坚持人民至上、民生优先，尽力而为、量力而行，提升人民群众的幸福指数，让泉港更有温度、生活更具质感。

“十四五”预期目标：到2025年，居民人均可支配收入年均增长7%以上，实现更加充分更高质量就业，民生领域短板加快补齐，基本公共均等化水平稳步提高，进入教育强区行列，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康系统更加完善，社会治理现代化水平得到提升。

2035年发展愿景：到2035年，基本公共服务均等化完全实现，区域治理现代化，建成法治泉港、教育强区、人才强区、健康泉港，居民收入达到高收入经济体水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第一节 全方位促进居民增收

一、**实施劳动者薪酬增长计划。**健全企业工资决定和正常调节机制，引导企业在生产发展和经济效益提高的基础上合理提高职工工资水平。督促在建施工项目严格执行工资保证金、按月足

额支付工资、农民工工资专户和劳动用工实名制管理“四项制度”，保障劳动者按时足额领取工资。落实机关事业单位收入分配制度，落实公务员职务与职级并行制度，实行公务员分类改革工资政策。落实义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平政策。科学运用公立医院及院长考评结果、工资增长率、医院经济效益等指标，稳步核增公立医院工资总额，不断提高医护人员收入。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，鼓励各类人才申报认定高层次人才，及时兑现各项政策待遇。落实科技人才创收激励机制。

二、增加居民经营性收入。完善落实创业扶持政策，加大扶持力度，推动创业孵化，释放创新创业主体活力。深化实施“双创泉港”人才战略，依托“两院四中心”、石化科技众创园等创新创业载体，支持科技人员离岗创业，支持带科研项目和成果离岗创办企业或开展技术服务。落细落实减税降费降负政策，加大金融支持小微企业力度，扶持小微企业发展，支持稳岗稳就业。发挥扶贫小额贷款等政策性贷款作用，加大金融服务乡村振兴力度。促进市场利率下行，进一步降低城乡居民综合融资成本。

三、增加居民财产性收入。鼓励闲置宅基地转让，盘活闲置宅基地，达到物尽所用。支持高层次人才、产业实用人才在中心城区、泉港刚需购房。引导鼓励居民多元投资。依法依规引导符合投资者资格的城乡居民，投资区域性股权市场挂牌交易的企业股权、可转换债券等。规范发展民间金融，鼓励金融机构与城乡

居民以自有股权、债权、知识产权等作为标的依法依规合作，研发理财产品。鼓励金融机构创新适合城乡居民的信贷产品，扩大“无还本续贷”产品业务适用范围，发展适合妇女、农村青年、高校毕业生的创业贷款业务，增加金融产品和服务供给。深化农村集体产权制度改革，盘活全区农村集体土地资产，大力发展农村股份合作经济项目，增加农民集体资产股份收益。开展农村村民承包种植、经营所使用的土地等不动产的确权工作，将农民原本“沉睡”的资本变成“活钱”。

四、增加居民转移性收入。拓宽民生保障渠道，夯实低保、特困等基本生活救助，健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，稳步提高社会保障水平，力争做到应保尽保。发挥税收调节收入作用，坚决贯彻组织收入原则，确保应收尽收，坚决不收过头税。深入推进个人所得税制改革，全面落实结构性减税等政策措施，进一步减轻中等以下收入者税收负担，对高收入者加强税收监管。

第二节 推动实现更高质量就业

一、强化就业优先政策。以新型工业化和城镇化为引领，强化政府促进就业责任，把高质量就业纳入政府目标管理绩效考核体系。统筹用好产业政策和就业政策，千方百计稳定和扩大就业，通过扩大增量、盘活存量、引导流量、提升质量等渠道，构建更充分更高质量就业促进机制。鼓励新型劳动密集型企业积极吸纳就业人员，通过新基建新经济创造更多高质量岗位。鼓励本科及

以上高校毕业生来泉港就业创业,鼓励发展灵活就业,提升人力资源市场流动能力,创造高质量的就业机会。统筹做好高校毕业生、安控区征迁群众、退役军人等重点群体就业,扩大公益性岗位安置,帮扶征迁劳动力、残疾人、零就业家庭成员就业。发挥失业保险托底功能,促进失业人员再就业。到2025年,全区城镇新增就业人数2万人,城镇登记失业率控制在1.9%以内,高校应届毕业生总体就业率达到90%以上。

二、强化公共就业服务。健全统一规范的人力资源市场体系,促进人力资源服务业高质量发展。大力发展人力资源服务业,开展社会化市场化服务,鼓励各类人力资源服务机构进驻工业园区,开展人力资源外包、劳务派遣、灵活用工等服务,优化劳动力要素市场化配置。完善政府、工会、企业三方共同参与的协商协调机制,营造公平就业制度环境,构建和谐劳动关系。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

三、强化职业技能培训。健全覆盖城乡、适应就业创业和人才成长的终身职业技能培训制度,大规模开展高质量职业技能培训。搭建高技能人才培育成长平台,全力提高就业质量。深入推行现代学徒制、企业新型学徒制,深化产业技术技能人才培养模式改革,有力提升劳动者技术技能水平和职业素养。完善职业培训政策,加强职业技能培训,鼓励人力资源服务机构面向农村转移劳动力、登记失业人员、退役军人、随军家属等重点群体,开展职业技能培训与鉴定,有效提高从业人员素质和再就业能力。

专栏 11：人力资源社会保障重点工程

居民增收计划：针对城乡居民不同群体，精准施策，拓宽高质量就业、创业创新、保值增值、民生保障“四个渠道”，实施高级人才激励计划、城镇职工薪酬增长计划、农村居民多元创收计划、特殊群体收入保障计划、退休人员成果共享行动等“五大群体增收计划”，全面促进我区城乡居民增收目标实现。

技能人才培养工程：深入实施人才“港湾计划”和“双创泉港”人才发展战略，“十四五”期间，培训各类劳动者 1.5 万人次，创建技能大师工作室、工艺美术大师工作室、产业实训基地、劳模工作室、工匠工作室等技能人才培养基地，举办职业技能竞赛 15 场。到 2025 年，全区人才资源总量达 13 万人，其中认定市高层次人才 500 人，引进来泉港就业高校毕业生 2000 人。

社会保障系统信息化工程：推进养老机构，农村幸福院和养老服务信息平台建设。到 2025 年，建成“就业+社保”金融应用便民服务系统、医保人社信息化系统。

第三节 推进教育高质量发展

一、提升基础教育办学水平。全面统筹应对泉港石化安控区征迁工作带来的大量随迁子女进城就学、学校布局规划调整和总体生源数量回升等新情况，加快城区中小学和幼儿园扩容建设。完善随迁子女、留守儿童、残疾儿童等特殊群体学生就学关爱制度。继续把学前教育普惠性发展作为重要民生工程，加大学前教育投入，增加公办幼儿园学位，全面普及普惠安全优质的学前教育，到 2025 年，学前三年入园率巩固在 98.80% 以上，普惠性幼儿园覆盖率巩固在 90% 以上，公办幼儿园在园幼儿占比巩固在 50% 以上。加快推进福师大泉港实验小学、锦川实验小学、泉港五中教学楼等项目建设，新建泉港区第五实验小学、第二实验幼儿园学府园区等工程。坚持教育公平，以提升教育质量为重点，全面深化教育综合改革。着力推进学校德育一体化建设，促进学生德智体美劳全面发展。推动城乡义务教育一体化均衡发展，全区中小学基本通过省义务教育管理标准化学校评估认定，健全学

前教育、特殊教育和高中阶段教育保障机制。实施督导评估，督促学校深化实施发展素质教育，提高教育教学质量。发挥“名师工作室”“高考研究室”引领示范作用，以点带面、以强带弱，增强优质教育资源辐射，不断提升教研能力，凸显教学效果。继续做好教育交流办学，主动对接国家、省、市中学办学名校，通过合作共建、联校教研等形式“高位嫁接”提高办学水平。加快推进教育信息化发展，开展数字校园和智慧校园建设。

二、大力发展新时代职业教育。围绕我区重点产业和新经济新业态新模式，引导职业院校完善专业设置和动态调整，形成紧密对接我区产业链、创新链的专业体系。支持公办院校、国有平台、专业教育资本、企业等各类主体通过独资、合资、合作等多种形式举办职业教育，推进产教融合发展。复办泉港职业中专学校，建设成为服务泉港产业转型升级为主要目标的高等职业院校。适应“互联网+职业教育”发展，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。支持职业教育集团建设，完善集团化办学的体制机制。

三、加强教师队伍建设。落实新时代教师职业行为十项准则，严格实行师德师风“一票否决”，打造高素质专业化创新型的新时代教师队伍。继续深化“区管校聘”体制改革，全面推进学校工作岗位竞聘工作。健全教师编制职称管理，根据布局结构、班额、生源等情况变化和教育教学需要适时调整岗位数量。建立教师“周转池”制度，对学校因教职工病假、产假出现的临时性缺员问题，由区教师服务中心统筹调配教师临时性顶岗。健全教师工资调整联动机制。

专栏 12：教育领域发展重点

学前教育“三率”提升计划：全区学前教育三年入园率巩固在 98.80% 以上，公办幼儿园在园幼儿占比巩固在 50% 以上，普惠性幼儿园覆盖率巩固在 90% 以上，学前教育优质资源覆盖率巩固提高到 55% 以上，普通高中与中职教育协调发展；终身教育体系基本完备。

义务教育优质均衡提升计划：小学 90% 以上达到管理标准化，初中巩固提升管理标准化建设成果，全区基本完成福建省义务教育管理标准化创建工作，初中三年巩固率达 99.2% 以上。51-55 人班额下降至 15% 以内。义务教育阶段随迁子女就读公办学校（含政府购买民办学校服务）比例达 93 以上。50% 的义务教育学校成为“老百姓身边好学校”。

高中阶段教育提升计划：实施高中阶段教育提升计划，推动普通高中内涵发展与质量提升，高中阶段在校生学业水平考试合格率达到 95% 以上，升学率达到全市平均水平以上。着力推进优质高中建设，实施泉港一中提升计划，积极创造条件创建示范性高中，推动泉港二中、泉港五中创建省一级达标和泉港六中创建省三级达标高中。到 2025 年，全区普通高中 100% 完成达标高中创建工作。

基础教育扩容工程：2021-2022 年，新建、扩建福师大泉港实验小学、三川中学运动场等 9 个项目，总建筑面积约 15.7 万平方米；2023-2025 年，新建、扩建泉港区第五实验小学、泉港职专配套工程等 8 个项目，总建筑面积约 7.1 万平方米。

新时代教师队伍建设工程：开展区“名师、名校长、名班主任”培养工程，“十四五”期间拟培养区级名师 50 名、名校长 5 名、名班主任 30 名，建立区“名师工作室”15 个；组织做好市名师、名校长、学科带头人、骨干教师选拔培养工作；按照省市的部署开展中小学校长职级制度改革。

第四节 推进健康泉港建设

一、健全公共卫生服务体系。坚持预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。健全公共卫生应急管理体系，优化完善疾病预防控制机构职能配置，推进区疾控中心综合改革，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心联防联控。支持泉港区级医院建设符合生物安全二级及以上标准的临床检验实验室、提升传染病检测能力。全面加强公立医院传染病救治能力建设，设置相对独立的感染性疾病院区，加强泉港医院、泉港中医院、泉港妇幼保健院感染、

重症等学科能力建设。加强公共卫生人力资源及人才队伍建设，建立公立医疗机构与专业公共卫生机构之间的人才流动机制。健全突发公共卫生事件应对预案体系，加强卫生应急队伍建设、培训演练等，提升先期处置能力。加快完善应急物资储备网络。

二、提升医疗卫生服务能力。推进泉港区医院门诊医技楼及附属设施配套工程、泉港区妇幼保健院迁址重建项目、后龙镇卫生院新址建设等医疗卫生项目建设，补齐民生短板，扩大优质医疗资源供给。办好泉港医院、泉港妇幼保健院和泉港中医医院等区级医院，加快建立现代医院制度，提高区级医院综合服务能力。大力支持中医药发展，建立持续稳定的中医药发展多元投入机制，加大中医药人才培养投入力度，泉港区中医医院达到二级甲等中医医院标准。加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距。落实村卫生所“七统一”管理、乡村医生养老保障，拓展家庭医生签约服务。加快推进社会资本办医，重点发展专科医院和高端医疗，逐步形成多元化办医格局。到2025年，每万人中医医院床位数达到6张，每万人中医医师人数达到5人，每千常住人口医疗机构床位达5.8张。

三、深化医药卫生体制改革。深化与福建医科大学附属第一医院联合办医，打造紧密型“医联体”。进一步健全医共体运行机制，完善激励政策，确保医共体各项工作得到有效落实。全力推进医疗同质化建设，切实提高区域医疗服务能力和水平。创新人才流动机制，实施科教人才培养联动，通过规范化、制度化和

连续化培养，提升基层医务人员专业技术能力。不断优化双向转诊流程，完善双向转诊网络平台，切实为患者提供便捷、有序、高效的转诊服务，让辖区群众就医更方便。进一步扩大按病种收付费改革范围，推进按疾病诊断相关分组收付费改革，合理确定、动态调整按病种收付费标准。完善基本医保筹资和支付机制，完善医共体医保资金打包支付机制和绩效考核，建立完善结余留用、合理超支分担机制，确保医保基金可持续。鼓励支持对同病同效的中医治疗病例给予合理医保支付标准。健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。

四、广泛开展全民健身。完善全民健身公共服务体系，打造“十五分钟”健身圈。扩大公共体育设施供给面和覆盖面，加快推进学校、企事业单位体育设施向社会开放，落实新建居住区和社区按标准配建全民健身设施，探索老旧小区改造统筹建设健身设施，加强老年体育健身活动场所建设，提高农村体育场地设施覆盖面，支持社会力量建设小型体育场所。鼓励举办具有地域特色的体育赛事活动，提高竞技体育水平。加强社会体育指导员队伍能力建设和工作保障，提高全民健身志愿服务水平。

五、积极应对人口老龄化。积极开展应对人口老龄化行动，加快构建以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的应对老龄化制度框架。加快发展养老服务业，构建“以居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系。建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、

稳定期生活照料、安宁康复一体化健康养老服务，推进医养融合发展。落实国家实施渐进式延迟退休年龄政策，倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为，积极参与经济社会活动，继续创造社会财富。优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

专栏 13：医疗卫生领域重点项目

优质医疗资源扩增项目：补齐公共卫生领域突出基本短板，加快泉港区医院门诊医技综合楼及附属配套设施工程、泉港区妇幼保健院迁址重建等项目建设。

公共卫生防控救治能力建设项目：促进福建医科大学附属第一医院消化肿瘤闽南中心、福建省队列研究泉州基地、福建医科大学消化道肿瘤教育部重点实验室泉州实验室建设，大力支持中医药发展，支持泉港中医医院提级建设。

第五节 完善社会保障体系

一、提升社会保障水平。深入实施全民参保计划，推动全民参保扩面，加快推进养老、失业、工伤、基本医疗和生育保险法定人员全覆盖。深化机关事业单位养老保险制度改革，健全城乡居民基本养老保险筹资和保障机制，完善失业、工伤、生育保险统筹层次，增强基金统筹共济功能。建立兼顾各类人员的待遇确定机制和正常调整机制，进一步扩大覆盖范围，稳步提高保障水平。推进工伤预防、救治和补偿、康复“三位一体”现代工伤保险新制度建设。

二、完善社会福利制度。统一城乡社区社会管理对象、服务内容和标准，加大困难群众、特殊群体兜底保障，健全农村“三

留守”和残疾人关爱服务。加强社会救助兜底保障，提高城乡低保和特困人员救助供养标准，做到应保尽保、应养尽养。强化部门协同联动，加强低保、特困救助与医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等政策衔接，持续增强兜底保障合力。健全社会救助管理制度和协调机制，加强各级社会救助设施平台建设，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。全面开展重特大疾病医疗救助工作。

三、完善住房保障体系。落实保障房制度，加快棚户区改造，解决无房户和住房困难户的住房需求。创新多元化安置模式，满足群众多样化安置需求。开展老旧小区改造工程，加装电梯、改造供水管网、铺设燃气管道、建设充电桩设施、完善相关配套设施，提升居住品质。稳步扩大住房公积金制度受众面，全方位发挥公积金住房保障功能。

四、保障妇女儿童合法权益及促进家庭建设。促进妇女全面发展。实施妇女发展纲要，坚持男女平等基本国策，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。完善并落实促进妇女创业就业政策，拓宽妇女就业渠道。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围，逐步普及宫颈癌疫苗。加强反家庭暴力经常性工作，严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。保障儿童优先发展。实施儿童发展纲要，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守

儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。加强未成年人心理健康引导，预防和减少未成年人遭受性侵、暴力等伤害，综合防控未成年人网络沉迷、青少年近视。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，深入实施母婴安全行动。实施“家家幸福安康工程”。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制。建立完善家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务，构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，加快发展家政服务业。

五、建立防止返贫长效机制。以家庭为单位，将具有潜在返贫致贫风险的建档立卡已脱贫但不稳定户和收入略高于建档立卡贫困户的边缘户确定为监测对象，规范监测程序和监测流程，通过常态化全面摸底排查、分级预警监测、精准施策帮扶，对脱贫监测户和边缘户落实落细产业帮扶、就业帮扶、兜底保障、临时救助、社会帮扶、扶志扶智等各项举措，全面筑牢防贫保障网。

第六节 加强和创新社会治理

一、完善城乡基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。树立强基固本思想，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织、社会组织在社会治

理中的作用，畅通和规范市场主体、社会新阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

二、提升基层社会治理能力。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层。加强城乡社区治理和服务体系建设，依法厘清基层政府和社区组织权责边界，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。全面推进“党建+”社区（乡村）邻里中心建设，构建“一核多元融合共治”的城市基层治理格局。推动社区服务信息化和智能化，推进“互联网+社区”和“智慧社区”建设，更好提供精准化、精细化服务。推进镇（街）、村（居）两级综治中心规范化建设，建立“综治+”基层社会治理，融入交通管理、城市管理、环境治理等功能，提升基层社会治理能力。

三、加快推进社会治理现代化。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。树立目标导向、政治导向、为民导向、问题导向、效果导向，优化市域社会治理的政治体系、自治体系、法治体系、德治体系，加快实现市域社会治理体系和治理能力现代化。强化源头治理、动态管理、应急处置和标本兼治，善于以联动融合、开放共治等理念协调社会关系，以法治思维、法治方式调处社会矛盾，以经济、行政、道德等多种手段规范社会行为，以大数据、人工智能等新技术防控社会风险，不断提高统筹谋划能力、群众工作能力、政法改革能力、创新驱动能力、破解难题能力、依法打击能力、舆论导控能力等市域社会治理能力。

第十二章 提升海丝文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚定文化自信，强化守正创新，打造泉港特色文化品牌。

“十四五”预期目标：到2025年，全区文化设施建设进一步完善，文化产业提档升级进一步加强，文化遗产活力进一步彰显，文化旅游进一步融合创新发展，力争成为优秀传统文化“双创”示范区和文化旅游消费目的地。

2035年发展愿景：到2035年，形成独具泉港特色的文化品牌，泉港文化软实力、对外影响力显著增强，建成我国东南沿海著名的文化旅游消费目的地，居民素质和社会文明程度达到新高度。

第一节 提高社会文明程度

一、深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑、教育人民群众。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育活动成果，继续组织党员干部特别是领导干部学习中共中央印发的《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，真正学懂弄通做实，引导人民群众在思想精神上紧紧团结在一起。要发挥主流媒体作用，推进媒体深度融合，在全社会持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传。加强互联网内容建设，做强网上正面宣传，用习近平新时代中国特色社会主义思想团结、凝聚广大网民。

二、推动理想信念教育常态化制度化。深入践行社会主义核心价值观，深化群众性文明创建。加强党史、新中国史、改革开放史和爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导人们坚定道路自信、制度自信、文化自信，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。广泛宣传泉港经济社会取得的巨大成就，突出守正创新，推进网上网下一体、内宣外宣联动，激发家国情怀。

三、大力推进公民道德教育。以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，大力推进全民道德建设，引导人们自觉讲道德、尊道德、守道德。深入开展文明村镇、文明街道、文明社区、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，不断增强人们实践自觉。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，让诚实守信、重信守诺成为人们的内在追求和行为习惯。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强网络文明建设，推动网络空间更加清朗。

第二节 构建公共文化服务体系

一、完善城乡公共文化设施。统筹城乡公共文化设施规划和建设，加快推进区文化馆、图书馆、博物馆提升和科技馆二期建设；整改提升镇（街道）综合文化站，实现全区所有镇（街道）综合文化站达到部颁的《乡镇综合文化站建设标准》；依托村（社

区)综合服务设施,整合基层各类设施设备资源,全面推进村(社区)基层综合文化服务中心建设,推动区镇村三级公共文化设施全覆盖。加强数字文化建设,统筹实施全国文化信息资源共享工程、数字图书馆推广工程、数字文化馆、数字方志馆、数字博物馆建设、直播卫星广播电视公共服务、农村数字电影放映、数字农家书屋、城乡电子阅报屏建设等项目,构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务平台,实现基层数字文化共建共享。

二、统筹加强文物和非遗保护。加快推进土坑村古民居群、山腰庄氏古民居、樟脚古民居、肖厝大成古厝、黄素石楼、峰尾古城等文物本体的保护修缮。加强三朱和涂岭老区红色旅游资源的保护利用。创新文物建筑认养等社会化保护新路径,建立健全文化和自然遗产保护的司法保障体系和制度保障体系,加强重点资源保护利用。深化“四个文化之乡”建设,加强水密隔舱福船文化、北管音乐文化、海盐文化、海港文化等优秀传统文化的保护利用。

三、传承弘扬优秀传统文化。继续实施海丝非遗“双创”工程,办好泉港区海丝非遗“双创”研究中心和海丝非遗“双创”基地。做好峰尾福船模制作、东张油画、涂岭红茶、山腰戏剧等传统工艺或技艺的传承工作。做好与相关高等院校合作,开展非遗研究和传承培训,开展常态性的展示,发现培养高精尖传承人。注重发挥文物资源在文化传承中的作用,支持引导文物资源丰富的各镇(街道)申报中国和省级历史文化名村、传统村落及闽南文化生态保护区重点区域,使文化资源得到有效保护传承和利用。

四、加强优秀传统文化对外宣传与交流。深入挖掘泉港丰富的海丝文化资源，推出一批书籍、微电影、电视音乐片、舞剧、戏剧等原创文艺作品，通过平面媒体、融媒体、自媒体以及参加国内外文化展会等，大力宣传推介泉港文化，提高泉港文化的知名度和影响力。以“海丝之光”游学汇和闽台“三同文化”节等重点文化活动为平台，推动传统文化的交流与合作。积极对接两年一届的海上丝绸之路国际艺术节，大力培育海丝文化交流品牌，加强与海丝沿线国家、地区的文化交流合作互鉴。

五、加快发展文创产业。加快推进泉港工力文化产业园、山腰盐场盐文化特色小镇等重点项目建设。积极扶持、培育壮大峰尾福船模制作、东张油画、涂岭红茶、山腰戏剧、红运当头工艺美术、优加众创空间文创、前黄古玩艺术品、南埔玉雕等特色产业。以文化中心、万星广场、锦绣广场、永嘉天地、中心工业区为依托，推进城区文化综合体建设及文创企业发展，培育文化产业新业态。

专栏 14：文化传承弘扬重点工程

文化传承保护重点工程：加强土坑村古建筑群、三朱地下交通站、灵慈宫、东岳庙、黄素石楼、卢琦故居等文保单位保护和修缮工作。

公共文化体系建设重点工程：积极扶持、培育壮大峰尾福船模制作、东张油画、涂岭红茶、山腰戏剧、红运当头工艺美术、前黄古玩艺术品、南埔玉雕，培育文化产业新业态。加快峰尾大福古船模、红运当头工艺、优加众创空间和涂岭红茶等文创基地建设。

第三节 建立健全全域文化旅游发展体系

一、构建全域文化旅游发展新格局。以打造文化旅游消费目

的地为目标，着力彰显“亮点在渔港古村，特色在新兴生态，厚度在历史人文”的资源分布特点，统筹文化旅游资源开发规划建设，构建“一心、两带、三镇、四线、五区”的全域文化旅游发展新格局，即规划建设山海泉港文化旅游集散中心，培育海丝文化旅游休闲带和绿色生态旅游休闲带，打造“大美涂岭”“智慧前黄”“海城峰尾”文旅精品小镇，建设西部生态休闲旅游线、中部文化休闲旅游线、东部滨海休闲旅游线、山海泉港精品二日游线，融入泉州北翼旅游合作区、“两湾”旅游合作区、厦漳泉旅游合作区、海峡旅游合作区以及海丝旅游联盟。通过线上+线下方式，全方位推进文旅品牌的对外宣传推介，提高泉港文化旅游知名度。到2025年，全区年接待游客总量突破320万人次，旅游总收入达85亿元。

二、推动文旅体等产业融合发展。深化“旅游+文化”融合，精心规划设计项目，抓好土坑海丝文化、山腰海盐文化、福船文创IP产业集群等重点项目实施。深化“旅游+体育”融合，推动山地运动、水上运动等业态发展，以红星生态园入选省级体育旅游休闲基地和国家级汽车自驾运动营地标牌为契机，促进体育休闲小镇建设。深化“旅游+工业”融合，建设泉港石化工业数字展览馆，开发石化港口工业游。深化“旅游+农业”融合，创建福建省金牌旅游村、全国乡村旅游重点村，大力发展休闲农业、观光农业和创意农业旅游。发展海丝游学产业，提升海丝文化魅力。

三、完善文化旅游公共服务体系。积极融入泉州市国家公共

文化服务体系示范区创建工作，完善公共文化设施网络，提升公共文化服务水平，持续增强公共文化服务效能与设施运营管理。进一步完善以文化和自然遗产保护、旅游安全保障、“无障碍旅游”、“智慧旅游”、旅游公共交通建设、旅游信用监管、市场秩序整顿、文明旅游引导以及文旅产业人才培养等为主要内容的文化旅游公共服务体系建设，促进文旅产业健康发展。

第十三章 建设美丽宜居新港城

牢固树立和坚定践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，统筹山水林田湖草系统治理。

“十四五”预期目标：到2025年，泉港石化园区循环化改造和绿色创建取得显著成效，生态连绵带联线成面，生态环境质量明显提升，生态系统稳定健康，产业发展与生态环境友好和谐。

2035年发展愿景：到2035年，建成国家级石化循环化改造示范区和绿色石化基地标杆，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽宜居新港城目标全面实现。

第一节 强化生态保护和修复

一、深化生态连绵带建设。结合生态连绵带实施总体规划布局，依托泉港特有的历史人文和自然生态资源，制定完善生态连绵带建设方案，打造泉州生态人文后花园。推动生态屏障、生态

廊道和生态体验区建设，通过绿道串起山林、水体、湿地、田园等自然资源，打造山海联通、蓝绿穿城、“一区六廊”的生态连绵带系统。生态屏障区以西部山体为载体，选定资源优势集中、生态本底优越区域，打造大雾山、观音山、烟倒山、山头寺山、玉笏朝天、虎岩山郊野公园等不同主题和特色郊野公园，保护森林植被、地质地貌、文物古迹及整体环境。生态廊道重点推进龙马溪休闲体验生态廊道、坝头溪特色山水生态廊道、石化安控区绿色隔离防护主题廊道建设，实现由山林向城、向乡、向海的生态渗透。生态体验区重点营造亲水近绿体验空间，推动岩山公园、植物园二期、塔山公园、天湖岩公园等综合公园建设，加快推动口袋公园建设，打造五里海沙和郭厝溪滨海景观绿色通廊，构建沿河绿廊、公园、街头绿地、绿化通廊构成的涵养绿地系统，逐步实现“300米见绿、500米见园”。

二、强化西部生态涵养区保护与修复。实施天然林保护、湿地保护和恢复、生物多样性保护、森林质量提升等工程，有效促进重点区位生态修复。加强“青山挂白”治理，加大矿山植被恢复和地质环境综合治理，推进废弃工矿用地生态恢复治理。启动菱溪水库周边林分改造和商品林赎买，将菱溪水库周边商品林逐步调整为生态公益林。继续开展生态公益林布局优化，将全区零星分散的生态公益林调整为商品林，使我区生态公益林规模、结构、布局更加合理，森林生态功能更加完善。同时通过实施多种森林经营措施，提高我区林分质量，提升生态功能。

三、推进海洋生态保护修复。实施“蓝色海湾”综合整治和“南红北柳”湿地修复工程，进一步加强滨海湿地保护。实施资源环境受损的海岸带整治修复，开展后龙湾、峰尾五里海沙生态环境修复工程，严格管控围填海活动，严守海洋生态保护红线。继续推进海漂垃圾治理，完善海漂垃圾清理常态化工作机制。科学规范建设人工鱼礁项目，加强休渔禁渔管理和渔业资源增殖放流，实施渔业资源保护工程建设和水生生物多样性及濒危物种保护行动，促进渔业资源可持续利用。

专栏 15：生态连绵带布局结构

一区：生态屏障地区，实现由山、林向城、向乡、向海的生态渗透，打造串联效野公园及特色乡村的泉港特色游览路径及与主要居民点相链接的通道，主要划定烟倒山、观音山、山头寺山、虎岩山、大雾山、玉芴朝天等六个效野公园。

六廊：即坝头溪廊道、龙马溪廊道、高铁园区廊道、涂岭普安廊道、石化安控区廊道、两高交通廊道等六条生态廊道。

第二节 持续开展“碧水、蓝天、净土”保卫战

一、强化水污染综合防治。推进流域环境综合治理，全面落实河（湖）长制。实施清新小流域水质提升工程，以菱溪、坝头溪小流域整治为重点，以流域环境问题为导向，从工业、生活、畜禽养殖、农业面源污染防治以及河道清淤清障、生态修复、引流调蓄等方面入手，开展“一河一策”精准治理，实现“水清、河畅、岸绿、生态”。加快完成泉港区坝头溪流域综合整治和郭厝溪流域综合整治工程和水体整治工程等重点项目建设。加强海洋生态环境治理。强化入海排污口水质监测，推进陆源入海排污

口整治。开展石化基地邻近海域生态环境状况监视监测，及时掌握海洋生态环境状况。

二、强化大气污染联防联控。以石化、化工、表面涂装、制鞋、汽修等作为重点整治对象，加大对涉 VOCs “散乱污”企业的执法检查力度。实施工业炉窑升级改造和深度治理，进一步削减二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等污染物排放总量。持续加强对煤堆、料堆场、建筑工地等扬尘的监管治理。加强区域、部门联防联控，建立健全联合执法等机制，完善污染天气应对机制，重点防控臭氧污染，进一步提升环境空气质量。

三、强化土壤污染防治。实施“清洁土壤”工程，全面贯彻落实土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范土壤环境风险。加快农业面源污染防治。开展化肥和农药使用量零增长减量化专项行动。加快推进农村生活污水及管网建设工程建设。全面开展“一革命、四行动”，推进农村人居环境整治，建设美丽宜居新农村。

第三节 推进绿色循环低碳发展

一、加快经济绿色转型。深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持生态产业化、产业生态化，严格产业准入标准，强化环评约束，引进培育一批绿色、低碳、环保的新产业、新业态，构建绿色低碳循环产业体系。以产业绿色化为重点，促进全产业链和产品全生命周期绿色发展。加快推动石化、新材料、食品饮料等重

点行业企业节能和技术改造提升，向智能化、绿色化和服务型转变，全面限制高能耗、高污染、高排放企业。支持综合利用型龙头骨干企业推进生产过程清洁化、废物循环资源化、能源利用高效化，在优化升级中培育新发展动能。持续推进泉港石化工业园区国家级循环经济示范试点单位建设，打造绿色产业集聚区。2030年前实现碳达峰，鼓励有条件的区域和行业率先达峰。

二、践行绿色生活方式。推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建，推动形成绿色生产生活方式。建立生活垃圾强制分类管理机制，大力推进终端处理设施建设，建立完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处置的生活垃圾处理系统，着力形成依法治理、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理，完善资源节约集约循环利用政策措施，提高工业用水重复利用率，推进生产生活系统循环链接，构建废旧资源回收和循环利用体系。

三、深化国家生态文明试验区建设。严格国土空间规划、用途管控和环境准入，推进“三线一单”编制成果落地应用，构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。深化自然资源资产产权制度改革，健全自然资源资产负债表制度，完善资源环境产权交易制度，全面实施领导干部自然资源离任审计。落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明建设目标评价考核制度。健全生态司法保护机制，实行生态环境损害

赔偿和终身责任追究。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

专栏 16：生态环境治理与提升工程

流域生态修复提升工程：推进污水处理厂二期、危废综合处置项目、一般固废综合填埋场等项目前期工作，加快郭厝流域综合整治工程和水体整治工程等项目建设。

清洁空气治理工程：区空气质量优良天数比例保持在 97%以上，主项主要污染物指标均优于国家二级标准，PM10 和 PM2.5 平均浓度降到 $23 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 以下，臭氧浓度升高趋势得到有效遏制。

海洋生态环境保护修复工程：开展后龙湾海岸带生态修复工程和惠屿岛海岸生态防护能力提升工程，持续开展“蓝色海湾”综合整治行动。

城乡固废处理工程：建设城市生活垃圾中转站，垃圾中转包括厨余垃圾预处理设施、餐厨垃圾处理站、大件垃圾处理站及园林垃圾处理站、建筑垃圾处理厂等分类终端，完成后将对我区各镇（街道）运至该大型垃圾综合处理转运站的生活垃圾进行减量处理后统一外运无害化处理；并对我区现有垃圾转运站进行整合提升。

农村宜居环境提升工程：实施“三清一改”村庄清洁行动，实施农村“厕所革命”，实现无害化卫生户厕普及率达 100%。实施村庄房前屋后整治和杆线规整，实现村庄房前屋后整治达 100%。推进农村生活污水及管网建设工程等项目建设。

第十四章 建设高水平平安泉港

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略部署，牢牢守住安全发展这条底线，切实防范化解现代化进程中各种风险，营造良好安全环境，打造更高水平“平安泉港”。

“十四五”预期目标：到 2025 年，统筹发展和安全能力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

2035年发展愿景：到2035年，平安泉港建设达到高水平，实现经济安全、政治安全、文化安全、社会安全和生态安全的全方位之治。

第一节 完善国家安全工作体系

一、**强化国家安全工作体系。**构建党委（党组）领导、专业机关指导、有关部门主责的国家安全工作体系，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。建立国家安全情报信息网络，健全信息收集、报告和发布机制，做好管控能力储备。严密防范和坚决打击敌对势力、邪教组织等各种渗透颠覆破坏活动。深化国家安全人民防线建设，将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系。加强国家安全责任制落实情况的督促检查和绩效考核，建立国家安全失职渎职责任追究制度和容错纠错制度。

二、**提高经济安全保障能力。**建立跨部门跨区域经济安全工作协调机制，健全经济风险预警和化解机制，保障和维护重点产业、基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。提高产业链、供应链韧性，重点防范和遏制就业下滑、物价跌宕、地方政府性债务超红线、资金链断裂等风险，提升关键环节、关键领域、关键产品保障能力。实施粮食安全战略，保障粮食和重要副食品生产稳定，加强粮食仓储、物流和应急供应能力建设。实施能源安全战略，提升能源储备能力，保障电力、石化、天然气等安全稳定供应。坚决打好防范化解金融风险攻坚战，建立健全金融风险

预警、处置、问责等机制，严厉打击违法违规金融活动，维护区域金融稳定。

三、推动军民融合深度发展。完善军民融合发展体制机制，构建军民融合特色产业体系、科技创新体系、支前保障体系、人才培养体系、军队保障体系。鼓励民营企业开拓军工产品市场，加快进入国防科技工业领域，参与军民两用高科技开发和产业化，重点在高端装备制造、电子信息等领域促进军民结合产业集聚化、规模化发展。完善国防动员体系，健全双拥共建工作体系，开展全民国防教育，巩固军地军民团结。健全强边巩固机制，实施海防“城网融合”工程，推进“智慧海防”建设。

第二节 保障人民生命安全

一、完善和落实安全生产责任制。完善全区党政领导干部安全生产责任制实施细则，细化考核考察、表彰奖励和责任追究等相关配套措施。强化企业主体责任落实，严格落实联合惩戒制度，督促企业落实全员安全生产责任制。持续开展危险化学品、道路交通、烟花爆竹、消防安全、非煤矿山、工贸、建筑工地、城镇燃气等专项整治，有效遏制重特大安全事故。深化安全生产执法行动，深入细致地排查违法生产，严厉打击违法生产。

二、保障人民群众健康安全。深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量。完善国民健康促进政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。织牢公共卫生防护网，强化生物安全保护，

提高应对突发公共卫生事件能力。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，确保人民群众“舌尖上的安全”。

三、提高灾害防范应对能力。提升洪涝灾害、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。加强应急管理工作，构建责任明晰、管理严格、措施有效、应急有力的重大危险源安全管控机制。完善细化《泉港区突发事件总体应急预案》《泉港区生产安全事故灾难应急预案》《泉港区危险化学品生产安全事故应急预案》，健全完善应急救援联络会商和应急物资储备机制，强化以现场处置方案为主导的应急演练，不断提升应急救援能力。

第三节 维护社会稳定和安全

一、正确处理新形势下人民内部矛盾。全面推广新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。大力推行“四门四访”，不断创新群众路线的方法途径。健全完善公调、诉调、检调以及仲裁调解对接等工作，深入推进访调对接。深化“金牌带星牌”工作，建立金牌调解员巡回导师团。总结推广行政争议调解泉港模式，推动人民调解、行政调解、司法调解与信访工作衔接联动，实现由管理到治理、由管理到服务的转变，做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。

完善矛盾纠纷诉调对接、诉非联动工作机制，形成专门机关与社会力量共同化解矛盾的社会治理新格局。健全完善乡镇（街道）信访联席会议机制，提升基层化解矛盾纠纷和信访问题的能力。

二、健全社会心理服务体系和危机干预机制。有针对性地加强对重点人群帮扶救助、心理疏导、法律援助，最大限度消解社会戾气，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，严防发生个人极端案事件。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的社会救助体系。加强社会心理服务体系建设，充分发挥专业机构和工青妇团等群团组织在社会心理救助与疏导工作中的作用，充分发挥主流媒体在社会心理服务的正面宣传引导作用。进一步做好法律援助工作。

三、加强社会治安防控体系建设。坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。全链条推进提升治安防控能力，完善社会治安防控体系，提升基础防范和源头防控水平。健全现代科技辅助治安防控机制，推进综治中心、网格化信息平台、“雪亮工程”“智慧小区”等应用平台规范化建设、实体化运行、实战化运用，打造“智慧天网”，提升区、镇（街道）、村（社区）三级综治中心建设水平。完善公安专业巡防+网格联勤联防+社会群防群控“三级联动”防控体系。深入开展公共安全领域大排查大化解大整治攻坚行动，强化重点领域安全

管理，健全监管机制，提升风险化解能力。加强特殊人群服务管理，强化对严重精神障碍患者、刑满释放人员、社区矫正对象、涉邪教人员、吸毒人员和不良行为青少年等特殊人群的监督管理和教育帮扶。健全未成年人综合服务体系，完善未成年人司法保护制度。深入推进“扫黑除恶、云剑、飓风肃毒、打击成品油走私”等各类专项行动，不断提升群众安全感。有效防范5G、网络直播、区块链、人工智能、网络支付、网络借贷、网络约车等新兴行业风险识别和防控能力。

第十五章 强化规划实施保障

《纲要》经过区人民代表大会审议批准，是我区“十四五”时期经济社会发展及2035年远景目标的宏伟蓝图，具有法律效力。要举全区之力，确保完成《纲要》确定的各项目标任务。

第一节 坚持党对一切工作的领导

以规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。全区各级党委（党组）要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对福建和泉港工作的重要讲话重要指示批示精神，增强“四个

意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用，确保全面贯彻中央、省委、市委的战略部署和区委的决策部署，全方位推动高质量发展超越。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固发展大团结大联合局面。推进法治泉港建设，坚持法治国家、法治政府、法治社会一起建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。促进司法公正，深入开展法治宣传教育，推进社会诚信建设，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第三节 健全监督体系

坚持把党的领导和监督贯穿于“十四五”规划全过程、各方面，以强有力的政治监督推动在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”的要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

一、强化对公权力的制约监督。把完善权力运行和监督制约机制作为推动规则顺利实施的重点，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强对“五区”新发展战略落实情况的监督检查，保障推动“十四五”时期高质量发展。深化纪检监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。

二、深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建进一步推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义、官僚主义，健全基层减负常态化机制。紧盯重点人重点事跟进监督，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理。创新廉政教育机制，加强思想道德和党纪国法教育，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

第四节 建立统一协调的规划体系

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。

一、强化规划衔接协调。坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。全区各级各类规划的编制和实施要以国家、省、市相关规划及区发展规划为依据，将区发展规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大项目、重大举措的实施要求。

二、强化工作责任落实。全区各级各部门要围绕规划确定的目标和任务，各司其职、互相协调、密切配合，对于规划确定的约束性指标以及重大工程、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批程序，优先确保资金、用地用海用林、环境容量等各类要素需求。

三、强化重大项目支撑。强化招商引资、实施项目带动，围绕高端石化、新材料、新能源、食品饮料等先进制造业和现代服务业、新经济、基础设施等领域，持续抓好重大项目对接，既要重视谋划关系发展全局、长远后劲的项目和投资量大、建设周期长的项目，也要注重谋划投资周期短、见效快的项目，形成“谋

划一批、储备一批、开工一批、竣工一批、投产一批”的循环发展良好态势，为“十四五”高质量发展提供有力的项目支撑。

四、强化相关政策保障。科学合理制定中期财政规划，区级财政性资金优先投向区发展规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。引导和鼓励银行业金融机构积极支持区发展规划确定的重大战略、重大项目、重大举措和薄弱环节。强化发展规划的引导约束作用和政策间协调配合，产业政策、区域政策、重大生产力布局和人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于区发展规划，形成政策合力。

第五节 健全规划实施监测评估体系

一、加强规划实施监测评估。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。发展规划中期评估要结合发展环境的新变化新要求，重点评估主要指标、重点任务实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，评估报告报区政府审定后提请区人大常委会审议。每个规划期末，组织开展规划终期评估，全面总结评估规划实施情况，形成评估报告，作为下个规划期规划编制的基础。区级专项规划、区域规划等规划评估结果向审批主体报告。要综合运用大数据、云计算等现代信息技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。

二、建立健全动态调整机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。经评估确需对区

发展规划进行调整修订时，由区政府提出调整建议，经区委同意后，提请市人大常委会审查批准。区发展规划修订后，相关规划要相应进行调整修订，由规划编制部门按程序报原审批主体批准。规划期与发展规划不一致的相关规划，应根据同期发展规划的战略安排，依据有关规定适时进行调整或修编。

三、完善规划实施考核机制。各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展情况，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。发展规划实施情况纳入各级、各有关部门领导班子、领导干部考核评价体系。

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院、
区检察院。

各民主党派泉港区总支部(支部)委员会。

泉港区人民政府办公室

2021年6月22日印发
